



PE FCC Logística

Plan de Emergencia Exterior de FCC Logística



ÍNDICE GENERAL

1. INTRODUCCIÓN Y ALCANCE

- 1.1. INTRODUCCIÓN
- 1.2. ALCANCE
- 1.3. CONCEPTOS BÁSICOS
- 1.4. MARCO LEGAL

2. CONOCIMIENTO DEL RIESGO DE FCC LOGÍSTICA

- 2.1. ANÁLISIS DEL RIESGO DE FCC LOGÍSTICA

3. VULNERABILIDAD Y MEDIDAS DE PROTECCIÓN

- 3.1. ESTUDIO DE VULNERABILIDAD
- 3.2. MEDIDAS DE PROTECCIÓN PARA LA POBLACIÓN
- 3.3. MEDIDAS DE PROTECCIÓN PARA EL MEDIO AMBIENTE

4. ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN

- 4.1. GENERALIDADES
- 4.2. ESTRUCTURA DEL PEE DE FCC LOGÍSTICA
- 4.3. DIRECTOR DEL PLAN
- 4.4. COMITÉ ASESOR
- 4.5. COMITÉ DE ANALISIS Y SEGUIMIENTO PROVINCIAL
- 4.6. GABINETE DE INFORMACIÓN
- 4.7. GRUPOS DE ACCIÓN
- 4.8. VOLUNTARIADO
- 4.9. CENTROS DE COORDINACIÓN DEL PEE DE FCC LOGÍSTICA
- 4.10. ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE OTRAS ENTIDADES INTEGRADAS

5. OPERATIVIDAD

- 5.1. NOTIFICACIÓN DE LAS EMERGENCIAS
- 5.2. CRITERIOS DE ACTIVACIÓN DEL PEE FCC LOGÍSTICA
- 5.3. PROCEDIMIENTOS DE ACTUACIÓN
- 5.4. MEDIDAS DE PROTECCIÓN A LA POBLACIÓN
- 5.5. GUÍA DE RESPUESTA
- 5.6. INTERFASE Y COORDINACIÓN CON OTROS PLANES

6. IMPLANTACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA OPERATIVIDAD DEL PEE FCC LOGÍSTICA

- 6.1. CONCEPTOS GENERALES
- 6.2. IMPLANTACIÓN
- 6.3. ACTUALIZACIÓN Y MANTENIMIENTO DEL PEE FCC LOGÍSTICA

- 6.4. EJERCICIOS Y SIMULACROS
- 6.5. FORMACIÓN DE LOS DIFERENTES ACTUANTES
- 6.6. INFORMACIÓN A LA POBLACIÓN

ÍNDICE DE ANEXOS

- ANEXO I:** Cartografía
- ANEXO II:** Fichas básicas de actuación y guía básica de tratamiento en emergencias químicas
- ANEXO III:** Guía de los planes de actuación municipal (PAM)
- ANEXO IV:** Modelos de comunicados dirigidos a la población
- ANEXO V:** Directorio telefónico del plan
- ANEXO VI:** Instalaciones, medios y recursos adscritos al plan
- ANEXO VII:** Programa de formación de actuantes e información a la población
- ANEXO VIII:** Glosario de términos técnicos
- ANEXO IX:** Fichas de Datos de Seguridad
- ANEXO X:** Hoja de notificación de accidentes o incidentes
- ANEXO XI:** Propuesta de programa de implantación y mantenimiento
- ANEXO XII:** Fotografías de las instalaciones.

CAPÍTULO 1

INTRODUCCIÓN Y ALCANCE

ÍNDICE

1.1. INTRODUCCIÓN.....	6
1.1.1. Estructura de la documentación	6
1.2. ALCANCE	8
1.3. CONCEPTOS BÁSICOS.....	9
1.4. MARCO LEGAL	11

1.1. INTRODUCCIÓN

El Plan de Emergencia Exterior de las instalaciones de FCC Logística es el marco orgánico y funcional para prevenir o, en caso de emergencia, actuar ante las consecuencias de accidentes graves. En él se establece el esquema de coordinación de las autoridades, organismos y servicios llamados a intervenir, los recursos humanos y materiales necesarios para su aplicación y las medidas de protección más adecuadas.

La disposición e implantación del Plan de Emergencia Exterior de FCC Logística (**PEE FCC Logística** en adelante) tiene como finalidad responder de una forma organizada a las situaciones accidentales originadas a causa de las actividades que pueden tener lugar en la planta FCC Logística situada en el término municipal de Cabanillas del Campo.

Este documento tiene como base de aplicación el *Real Decreto 948/2005 y 119/2005*, por los que se modifica el *Real Decreto 1254/1999, de 16 de julio, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas*.

Por otra parte, el contenido del presente PEE se ajusta al *Real Decreto 1196/2003, de 19 de septiembre, por el que se aprueba la Directriz Básica de Protección Civil para el control y planificación ante el riesgo de accidentes graves en los que intervienen sustancias peligrosas*.

1.1.1. Estructura de la documentación

El PEE FCC Logística se estructura en seis capítulos, tal y como se describe:

- En el capítulo 1 se exponen los objetivos del Plan, alcance del riesgo, la relación de conceptos y definiciones básicas que se utilizan en el Plan y el marco legal.
- El capítulo 2 engloba el análisis de riesgo.
- En el capítulo 3, se realiza el análisis de vulnerabilidad y las medidas de protección.

- En el capítulo 4 se especifica la organización jerárquica y funcional del Plan para actuar frente a la emergencia de forma coordinada y de acuerdo con las funciones asignadas.
- En el capítulo 5 se exponen los procedimientos de actuación de los diferentes elementos de la estructura en función de las necesidades de intervención.
- Por último, en el capítulo 6, se mencionan las actuaciones durante la implantación y el mantenimiento del Plan una vez aprobado y homologado.

Cada uno de los Anexos finales contiene un tema específico.

El último Informe de Seguridad presentado a la Administración data de julio 2012 y sirve de base para la elaboración del presente PEE FCC Logística.

1.2. ALCANCE

El establecimiento de FCC Logística queda afectado por la legislación vigente en materia de Accidentes Graves, R.D. 1254/1999 de 16 de julio *por el que se aprueban las medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas*, posteriormente modificado por el R.D. 119/2005, de 4 de febrero y por el R.D. 948/2005, de 29 de julio, en su umbral mayor (artículo 9).

El RD 1254/1999 define, en su artículo 3, el concepto de sustancia peligrosa como:

Las sustancias, mezclas o preparados enumerados en la parte 1 del anexo I o que cumplan los criterios establecidos en la parte 2 del anexo I, y que estén presentes en forma de materia prima, productos, subproductos, residuos o productos intermedios, incluidos aquellos de los que se pueda pensar justificadamente que podrían generarse en caso de accidente.

Interpretando dicha definición y bajo la aplicación del Real Decreto 948/2005, de 29 de julio, por el que se modifica el Real Decreto 1254/1999, cabe considerar diferentes grupos de sustancias y preparados peligrosos:

- **Sustancias peligrosas denominadas específicamente:** Aquellas sustancias que se clasifican en algunas de las categorías de peligro contempladas en Anexo I, Parte 1 del RD 948/2005. En este caso, las sustancias presentes pertenecientes a este grupo son:
 - ⇒ Gasóleo
 - ⇒ UN 1950 aerosoles
- **Sustancias peligrosas no denominadas específicamente:** Aquellas sustancias que se clasifican en algunas de las categorías de peligro contempladas en Anexo I, Parte 2 del RD 948/2005 y que son:
 - ⇒ Aureomycin spray
 - ⇒ Stockade aerosol
- **Otras sustancias peligrosas:** Aquellas sustancias que se clasifican en algunas de las categorías de peligro NO contempladas en el Anexo I, Parte 2 del RD 948/2005.
- **Sustancias no peligrosas:** Aquellas sustancias que no presentan clasificación de

peligro en la ficha de seguridad, entre las que se encuentran Formaster y Barricade.

1.3. CONCEPTOS BÁSICOS

A efectos de este Plan de Emergencia Exterior, se aplicarán las definiciones siguientes:

- **Sustancia peligrosa**: Según el Real Decreto 1254/1999: cualquier sustancia, mezcla o preparado enumerado en la parte 1 del Anexo I o que cumpla los criterios establecidos en la parte 2 del mismo, y que esté presente en forma de materia prima, producto, subproducto, residuo o producto intermedio, incluido aquel que se pueda pensar justificadamente que se pueda generar en caso de accidente.

- **Incidente**: Cualquier disfunción de la planta, que se controla con los medios habituales establecidos y que en ningún caso afecta a la seguridad de las instalaciones ni de las personas ni el medio ambiente. También queda incluido bajo este concepto cualquier hecho que pueda crear alarma injustificada en el exterior de la industria.

- **Accidente**: Cualquier suceso incontrolado en una actividad industrial capaz de producir daño. Se entiende por daño la pérdida de vidas humanas, las lesiones corporales o intoxicaciones, los perjuicios materiales y el deterioro grave del medio ambiente.

- **Accidente grave**: Suceso tal como la emisión (fuga o vertido), incendio o explosión importante que resulte de un proceso no controlado durante el funcionamiento de cualquier establecimiento afectado por dicho Real Decreto, que suponga un peligro grave, inmediato o diferido, para las personas, los bienes o el medio ambiente, ya sea en el interior o en el exterior de las instalaciones, y en el que estén implicadas una o diversas sustancias peligrosas. Los accidentes graves se clasifican en las siguientes categorías:
 - ⇒ **Categoría 1**: Aquellos accidentes en los que de acuerdo con el Análisis de Riesgo y en su caso el Análisis Cuantitativo del Riesgo (o como una consecuencia de hechos inesperados no incluidos en el mismo) se prevea que tengan como única consecuencia daños materiales en la instalación accidentada. No hay daños de ningún tipo exteriores a las instalaciones industriales. Implican la ALERTA del PEE FCC Logística.

- ⇒ **Categoría 2:** Aquellos accidentes en los que de acuerdo con el Análisis de Riesgo y en su caso el Análisis Cuantitativo del Riesgo (o como consecuencia de hechos inesperados no incluidos en el mismo) se prevea que tengan como posibles consecuencias, víctimas y daños materiales en el establecimiento. Las repercusiones exteriores se limitan a daños leves o efectos adversos sobre el medio ambiente en zonas limitadas. Implican la activación en EMERGENCIA Nivel 1 ó 2 del PEE FCC Logística.
- ⇒ **Categoría 3:** Aquellos accidentes en los que de acuerdo con el Análisis de Riesgo y en su caso el Análisis Cuantitativo del Riesgo (o como consecuencia de hechos inesperados no incluidos en el mismo) se prevea que tengan como posibles consecuencias, víctimas, daños materiales graves o alteraciones graves del medio ambiente en zonas extensas en el exterior de la instalación industrial. También aquellos accidentes de categoría 2 o inferior que pueda ocasionar otro accidente de categoría 3 en la misma industria o en otra limítrofe. Implican la activación en EMERGENCIA Nivel 2 del PEE FCC Logística.

Con el objetivo de facilitar la respuesta operativa y, de hecho, la aplicación del Plan, los accidentes de categoría 3 se agrupan en función de la zona exterior afectada:

- ◆ **Tipo A:** Afectan sólo el polígono industrial y las infraestructuras y vías de comunicación adyacentes. No hay ningún núcleo de población en la zona de intervención.
- ◆ **Tipo B:** La zona de intervención incluye terrenos e instalaciones exteriores, edificios aislados.
- ◆ **Tipo C:** Núcleos de población afectados por las zonas de planificación.

- **Zonas de planificación:** *Ante un accidente de una empresa química se delimitan dos zonas en función de los efectos posibles:*

- Zona de intervención (ZI): *Es la zona en la que las consecuencias de los accidentes producen o pueden producir (según la evolución del accidente) un nivel de daños que justifican la aplicación inmediata de medidas de protección.*

- Zona de alerta (ZA): *Es la zona en la que las consecuencias de los accidentes provocan efectos que, aún siendo perceptibles para la población, no justifican la aplicación inmediata de medidas de protección, excepto para los grupos críticos de la población que serán definidos por el responsable del Grupo Sanitario para cada caso concreto, como medida preventiva o para la información a la población.*

1.4. MARCO LEGAL

Los antecedentes técnicos y normativos, relativos a los Planes de Emergencia Exterior y Protección Civil, son los siguientes por orden cronológico:

Normativa Comunitaria

- ❖ Directiva 96/82/CE del consejo de 9 de Diciembre relativa al control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas (derogada a partir de 2015).
- ❖ Directiva 2003/105/CE del parlamento europeo y del consejo de 16 de diciembre de 2003 por la que se modifica la Directiva 96/82/CE del Consejo relativa al control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.
- ❖ Directiva 2012/18/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de julio de 2012, relativa al control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en que intervengan sustancias peligrosas y por la que se modifica y ulteriormente deroga la Directiva 96/82/CE.

Normativa Estatal

- ❖ Ley 2/1985, de 21 de Abril, sobre Protección Civil.
- ❖ Real Decreto 407/1992 de 24 de abril: Norma básica de Protección Civil.
- ❖ Real Decreto 1254/1999, de 16 de julio, por el que se aprueban las medidas de control de los riesgos inherentes a los Accidentes Graves en los que intervengan sustancias peligrosas.
- ❖ Real Decreto 967/2002 de 20 de septiembre por el que se regula la composición y régimen de funcionamiento de la Comisión Nacional de Protección Civil.
- ❖ Real Decreto 1196/2003 por el que se aprueba la Directriz Básica para el control y planificación ante riesgo accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.
- ❖ Real Decreto 119/2005, de 4 de febrero, por el que se modifica el Real Decreto 1254/1999. de 16 de julio, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.

- ❖ Real Decreto 948/2005, de 29 de julio, por el que se modifica el Real Decreto 1254/1999, de 16 de julio, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.
- ❖ Real Decreto 393/2007 de 23 de marzo por el que se aprueba la Norma Básica de Autoprotección de los centros, establecimientos y dependencias dedicados a actividades que puedan dar origen a situaciones de emergencia.
- ❖ Real Decreto 1468/2008 de 5 de septiembre por el que se modifica el Real Decreto 393/2007 de 23 de marzo por el que se aprueba la Norma Básica de Autoprotección de los centros, establecimientos y dependencias dedicados a actividades que puedan dar origen a situaciones de emergencia.
- ❖ Acuerdo Europeo sobre el transporte internacional de mercancías peligrosas por carretera (ADR). Última revisión publicada: ADR 2013.
- ❖ Ley 26/2011, de 1 de agosto, de adaptación normativa a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (modifica la Ley 2/1985, sobre Protección Civil)
- ❖ Real Decreto 1276/2011, de 16 de septiembre, de adaptación normativa a la Convención Internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad (modifica el RD 407/1992 y el RD 1123/2000)
- ❖ Resolución de 6 de octubre de 2011, de la Dirección General de Protección Civil y Emergencias, por la que se hace pública la nueva relación de números telefónicos a utilizar para la notificación de accidentes y otros datos de interés en los transportes de mercancías peligrosas por carretera y ferrocarril.
- ❖ Real Decreto 1070/2012, de 13 de julio, por el que se aprueba el Plan Estatal de Protección Civil ante el riesgo químico.

Normativa Autonómica

- ❖ Decreto 192/2005, de 27-12-2005, por el que se regula la Comisión de Protección Civil y Emergencias de Castilla-La Mancha. (DOCM N° 263 de 30-12-2005).
- ❖ Decreto 5/2010, de 02/02/2010, por el que se modifica el Decreto 192/2005, de 27 de diciembre, por el que se regula la Comisión de Protección Civil y Emergencias de Castilla-La Mancha. (DOCM N° 24 de 5 de febrero de 2010).
- ❖ Resolución de 26/07/2010, de la Consejería de Presidencia y Administraciones Públicas, sobre delegaciones de competencias en el ámbito competencial de la

Consejería de Presidencia y Administraciones Públicas. (DOCM Nº 146 de 30 de julio de 2010).

- ❖ Decreto 14/2012, de 26/01/2012, por el que se establece la estructura orgánica y se fijan las competencias de los órganos integrados en la Presidencia de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha. Ver Art. 11: Dirección General de Protección Ciudadana.

Planes de Protección Civil

- ❖ Orden de 16/03/2009, de la Consejería de Administraciones Públicas y Justicia, por la que se aprueba el Plan Especial de Protección Civil ante el riesgo de accidente en el transporte de mercancías peligrosas por carretera y ferrocarril en Castilla-La Mancha, (PETCAM). (DOCM Nº 64 de 02-04-2009).
- ❖ Orden de 16/03/2009, de la Consejería de Administraciones Públicas y Justicia, por la que se aprueba el Plan Especial de Emergencia Exterior de Carecas Estudios, S.A. relativo al establecimiento sito en la carretera de Santa Cruz, km. 4,500 en Tarancón (Cuenca). (DOCM Nº 64 de 02-04-2009).
- ❖ Orden de 16/03/2009, de la Consejería de Administraciones Públicas y Justicia, por la que se aprueba el Plan Especial de Emergencia Exterior de Cepsa Gas Licuado, S.A., relativo al establecimiento sito en la carretera CM-4000, km. 48 en el término municipal de Cebolla (Toledo). (DOCM Nº 64 de 02-04-2009).
- ❖ Orden de 16/03/2009, de la Consejería de Administraciones Públicas y Justicia, por la que se aprueba el Plan Especial de Emergencia Exterior de Corporación Logística de Hidrocarburos, S.A., (CLH), relativo al establecimiento sito en la carretera N-420 Pk. 288,3, Alcázar de San Juan (Ciudad Real). (DOCM Nº 64 de 02-04-2009).
- ❖ Orden de 21/04/2009, de la Consejería de Administraciones Públicas y Justicia, por la que se aprueba el Plan Específico de Protección Civil ante el riesgo por fenómenos meteorológicos adversos en Castilla-La Mancha.(METEOCAM) (DOCM Nº 86 de 7 de mayo de 2009).
- ❖ Orden de 23/04/2010, de la Consejería de Administraciones Públicas y Justicia, por la que se aprueba la revisión del Plan Especial de Emergencia por Incendios Forestales de Castilla-La Mancha (INFOCAM). (DOCM Nº 83 de 3 de mayo de 2010).

- ❖ Orden de 28/04/2010, de la Consejería de Administraciones Públicas y Justicia, por la que se revisa el Plan Especial de Emergencia Exterior de Puertollano (PEEP). (DOCM N° 90 de 12-05-2010)
- ❖ Orden de 28/04/2010, de la Consejería de Administraciones Públicas y Justicia, por la que se aprueba el Plan Especial de Protección Civil ante el Riesgo de Inundaciones de Castilla-La Mancha (PRICAM). (DOCM N° 95 de 19 de mayo de 2010)
- ❖ Orden de 06/11/2012, de la Consejería de Presidencia y Administraciones Públicas, por la que se aprueba el Plan Especial de Emergencia Exterior de Siliken Chemicals, S.L. (DOCM N° 231 de 27 de noviembre de 2012)
- ❖ Orden de 06/11/2012, de la Consejería de Presidencia y Administraciones Públicas, por la que se aprueba el Plan Especial de Emergencia Exterior de Productos Agrovin, S.A. (DOCM N° 231 de 27 de noviembre de 2012)
- ❖ Orden de 06/11/2012, de la Consejería de Presidencia y Administraciones Públicas, por la que se aprueba el Plan Especial de Emergencia Exterior de Basf Coatings, S.A. (DOCM N° 231 de 27 de noviembre de 2012)
- ❖ Decreto 36/2013, de 4 de julio, por el que se regula la planificación de emergencias en Castilla-La Mancha y se aprueba la revisión del Plan Territorial de Emergencia de Castilla-La Mancha (PLATECAM). (DOCM N° 129 de 05-07-2013).
- ❖ Decreto 11/2014, de 20/02/2014, por el que se crea y regula el Registro de Planes de Autoprotección de Castilla- La Mancha ([DOCM de 25 de febrero de 2014](#)).
- ❖ Orden de 28/01/2014, de la Consejería de Presidencia y Administraciones Públicas, por la que se resuelve revisar, prorrogar y finalizar la vigencia de determinados Planes Especiales de Emergencia Exterior.

Otras relacionadas con las competencias en planificación del riesgo químico

- ❖ Decreto 147/1988, de 22 de noviembre, sobre competencias en la planificación del riesgo químico. (DOCM N° 48 de 29 de noviembre de 1988).

CAPÍTULO 2

CONOCIMIENTO DEL RIESGO

ÍNDICE

2.1. ANÁLISIS DEL RIESGO DE FCC LOGISTICA.....	17
2.1.1. Identificación del Riesgo	17
2.1.2. Cálculo de consecuencias y zonificación del territorio	23

2.1. ANÁLISIS DEL RIESGO DE FCC LOGISTICA

2.1.1. Identificación del Riesgo

2.1.1.1. Descripción del entorno

Tabla 1. Descripción del entorno

Nombre Industria	 Instalación de Cabanillas del Campo
Clasificación actividad	La actividad desarrollada en el establecimiento es la recepción, clasificación, almacenamiento y expedición de productos al tratarse de un centro logístico de almacenamiento y distribución. Dicha actividad queda clasificada según el RD 1560/1992 (modificado por el RD 330/2003, y posteriormente modificado por el RD 475/2007), por el que se aprueba la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE-2009) bajo el siguiente epígrafe: 5210 .
Domicilio social	FCC LOGISTICA, S.A. Avenida Buenos Aires, Nº 10 Polígono Industrial Comporroso 28806 Alcalá de Henares
Dirección del establecimiento	FCC LOGISTICA, S.A. Instalación de Cabanillas del Campo Avenida Larona 8B, Parcela 5.1, sector SI-21 19171 Cabanillas del Campo Guadalajara
Coordenadas UTM (ED50, Huso 30)	X: 479891, Y: 4496015
Coordenadas geográficas	Lat: 40° 36'52" N, Long: 3° 14'16"W
Teléfono	949 750 540
Director PAU	<u>Responsable del establecimiento:</u> Sr. Javier Clemente Serrano (tfno: 670.745.563)
Entorno	<u>Entorno inmediato:</u> Las instalaciones de FCC Logística se encuentran situadas en Cabanillas del Campo en el sector industrial SI-21 comprendiendo dicho sector una superficie aproximada de 90.000 m ² . Este sector se encuentra situado en la zona Sur-este del término municipal de Cabanillas del Campo. Las instalaciones cuentan con una superficie de 22.353 m ² y limitan con: <ul style="list-style-type: none"> - Reserva de vial y zona verde, al norte - Avenida de Larona, al sur y oeste - Franja de servicio, al este <u>Entorno geográfico:</u> No hay elementos geográficos de interés a destacar dado que el establecimiento se encuentra dentro de un Polígono Industrial donde se localizan empresas de gran relevancia dentro del panorama económico nacional.

Tabla 1. Descripción del entorno

	<p>Como poblaciones próximas, se localizan;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Guadalajara a 7 km al noroeste • Cabanillas del Campo a 2,5 km al norte. • Quer a 3,5 km al oeste • Alovera a 2,3 km al sur
Vías de comunicación más cercanas	<ul style="list-style-type: none"> • Carretera CN-320 a unos 500 m al norte • Autopista R-2 a 800 m al oeste. • Autopista A-2/E-90 a 2,5 km al sur. • Línea de ferrocarril FFCC Madrid-Barcelona a 2,5 km al sur
Accesos	<ul style="list-style-type: none"> • El acceso a la planta se realiza a través de la Avenida Larona 8B perteneciente al Polígono Industrial de Cabanillas. • Las instalaciones se encuentran valladas perimetralmente, permitiendo la entrada por dos accesos existentes (entrada peatonal y entrada camiones). Los viales de acceso para entrada de vehículos pesados están perfectamente preparados y con anchura suficiente para la realización de maniobras. Asimismo se cuenta con 13 muelles de carga que cuentan con sus respectivos portones.
Espacios de interés ecológico	<p>En el entorno se localizan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Canal del Henares a 200 m de la planta. - Río Henares a 2.400 metros al sureste de la planta.

2.1.1.1.1. Datos meteorológicos de la zona

Para todos los incidentes analizados se han supuesto unas condiciones meteorológicas típicas de la zona donde se encuentra la instalación y obtenidas a partir de la “Información Básica para la Elaboración del PEE” y corresponde a los valores climatológicos normales de la estación de Molina de Aragón.

Temperatura

Tabla 2. Valores de temperatura

TEMPERATURA	Valor medio (°C)
Temperatura mínima mensual	-3,5
Temperatura máxima mensual	28,7
Temperatura media máxima mensual	17,4
Temperatura media mínima mensual	2,9
Temperatura media mensual	10,2

Humedad

Humedad relativa media: 62%

Viento

Dirección predominante de viento: de acuerdo a los datos registrados en el observatorio de Guadalajara, desde el año 1986, no existe dirección del viento que claramente prevalezca sobre las demás, si bien en los últimos años, las dos direcciones más habituales han sido Noroeste y Suroeste.

- Velocidad máxima: 101 Km /h
- Velocidad media máxima: 63 Km/h

2.1.1.2. Descripción de las instalaciones para el desarrollo de la actividad, procesos y sustancias

2.1.1.2.1. *Descripción de la actividad*

La actividad que se desarrolla en la nave de FCC Logística es la recepción, clasificación, almacenamiento y expedición de productos, es decir, se trata de un centro logístico de almacenamiento y distribución.

La nave está ubicada en el interior de la parcela 5.1 polígono industrial SI-21 de Cabanillas del Campo, cuya dirección es Avenida Larona 8B. El área de la parcela es de 22.353 m², encontrándose cerrada por una valla perimetral formada por un muro de bloque de tela mecánica.

Dispone de una superficie construida en planta de 14.190 m². En su interior existe un módulo de oficinas distribuido en dos plantas, baja y primera, y otro módulo destinado al aseo de transportistas y una pequeña oficina.

Los productos entran en grandes pedidos y posteriormente son distribuidos a los clientes en cantidades menores. Los materiales almacenados son principalmente productos fitosanitarios y los relacionados con la actividad ganadera y veterinaria. Estos productos se encuentran embalados y el movimiento de mercancía se hace por medios mecánicos, mediante carretillas eléctricas o transpaletas eléctricas.

En el almacén logístico no se lleva a cabo ningún proceso productivo. En cuanto a distribución de áreas, se distribuye: Almacén, Sala de cargadores, Acceso sala de cargadores, Área acondicionamiento secundario, Zona de seguridad, Psicotrópicos, Camara de temperatura controlada, Sala devoluciones, SAS logística, Muestroteca, Oficinas, aseos y vestuarios, Sala de control almacén, Antecámara, Congelación, SAS APQ y Almacén nitrógeno.

2.1.1.2.2. Distribución de la plantilla

La plantilla actual de las instalaciones es de 87 personas, siendo ésta variable en función de la época del año. La presencia del personal en las instalaciones se contempla con trabajadores de contratas y el servicio de vigilancia.

El horario laboral en las instalaciones es variable pues se cuenta con personal de jornada partida y con personal repartido a turnos.

Los horarios laborales son:

Tabla 3. Horarios laborales FCC

Jornada partida	9.00 h -18.00 h	
Jornada a turnos	T1	6.00 h – 14.00 h
	T2	14.00 h – 22.00 h
	T3	22.00 h – 6.00 h

2.1.1.2.6. Relación de sustancias clasificadas

La planta FCC Logística queda afectado por la legislación vigente en materia de Accidentes Graves, R.D. 1254/1999 de 16 de julio *por el que se aprueban las medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas*, posteriormente modificado por el R.D. 119/2005, de 4 de febrero y por el R.D. 948/2005, de 29 de julio, en su umbral mayor (artículo 9).

El RD 1254/1999 define, en su artículo 3, el concepto de sustancia peligrosa como:

Las sustancias, mezclas o preparados enumerados en la parte 1 del anexo I o que cumplan los criterios establecidos en la parte 2 del anexo I, y que estén presentes en forma de materia prima, productos, subproductos, residuos o productos intermedios, incluidos aquellos de los que se pueda pensar justificadamente que podrían generarse en caso de accidente.

Interpretando dicha definición y bajo la aplicación del Real Decreto 948/2005, de 29 de julio, por el que se modifica el Real Decreto 1254/1999, cabe considerar diferentes grupos de sustancias y preparados peligrosos:

- **Sustancias peligrosas enumeradas:** Aquellas listadas en el Anexo I, Parte 1 del RD 948/2005.

- **Sustancias peligrosas no denominadas específicamente:** Aquellas sustancias que se clasifican en algunas de las categorías de peligro contempladas en Anexo I, Parte 2 del RD 948/2005.
- **Otras sustancias peligrosas:** Aquellas sustancias que se clasifican en algunas de las categorías de peligro NO contempladas en el Anexo I, Parte 2 del RD 948/2005.
- **Sustancias no peligrosas:** Aquellas sustancias que no presentan clasificación de peligro en la ficha de seguridad.

a) Relación de sustancias peligrosas enumeradas

Como sustancia peligrosa enumerada (listadas en el Anexo I, Parte 1 del RD 948/2005) en la planta de FCC se encuentra el gasóleo y los gases licuados (aerosoles) almacenados como productos acabados. Las cantidades presentes en planta son:

Tabla 4. Relación de sustancias peligrosas enumeradas presentes en la planta

NOMBRE DE LA SUSTANCIA	CLASIFICACIÓN (SEGÚN ANEXO I DEL R.D. 948/2005)	CANTIDAD MÁXIMA PRESENTE (t)	LÍMITE APLICACIÓN ART. 6 y 7 (t)	LÍMITE APLICACIÓN ART. 9 (t)
Gasóleo	Anexo I, Parte 1 Productos derivados del petróleo	1	2.500	25.000
Aureomycin spray	Anexo I, Parte 1 Gases licuados extremadamente inflamables (incluidos GLP) y gas natural	1,2	50	200

Fuente: IBA FCC julio 2012

Ambas sustancias se encuentran en cantidades inferior al 2% del valor umbral correspondiente.

b) Relación de sustancias peligrosas no denominadas específicamente

Las sustancias peligrosas no denominadas específicamente (clasificadas en categorías de peligro según Anexo I, parte 2 del RD 948/2005) son:

Tabla 5. Relación de sustancias peligrosas no denominadas específicamente

NOMBRE DE LA SUSTANCIA	FRASES DE RIESGO	CLASIFICACIÓN DE LA SUSTANCIA SEGÚN RD 948/2005	CANTIDAD MÁX. PRESENTE (t)	UMBRAL ART: 6 y 7 (t)	UMBRAL ART: 9 (t)
SUPONA ¹	R65 - Nocivo: si se ingiere puede causar daño pulmonar. R25 - Tóxico por ingestión. R24 - Tóxico al contacto con la piel. R46 - Puede causar alteraciones genéticas hereditarias. R45 - Puede causar cáncer. R10 - Inflamable. R48/21/22 - Nocivo: riesgo de efectos graves para la salud en caso de exposición prolongada por contacto con la piel e ingestión. R50/53 - Muy tóxico para los organismos acuáticos, puede provocar a largo plazo efectos negativos en el medio ambiente acuático.	Categoría 1. Muy tóxica	43	5	20
		Categoría 9i. Muy tóxica para los organismos acuáticos		100	200
STOCKADE Aerosol	R12 - Extremadamente inflamable. R36 - Irrita los ojos. R67 - La inhalación de vapores puede provocar somnolencia y vértigo. R50/53 - Muy tóxico para los organismos acuáticos, puede provocar a largo plazo efectos negativos en el medio ambiente acuático.	Categoría 8. Extremadamente inflamable	226	10	50
		Categoría 9i. Muy tóxica para los organismos acuáticos		100	200

Fuente: IBA FCC julio 2012

Las propiedades físicas, químicas y toxicológicas de las sustancias clasificadas presentes en las instalaciones de FCC Logística se detallan en el Anexo IX: Fichas de Seguridad del presente documento.

2.1.1.3. Escenarios de posibles accidentes analizados

Las hipótesis accidentales reflejadas en el Informe de Seguridad realizado por FCC Logística son el resultado del análisis de las siguientes metodologías de identificación del riesgo:

- Estudio exhaustivo de la instalación, teniendo en cuenta las condiciones de operación y diseño.
- Análisis de las propiedades de las sustancias peligrosas.
- Análisis histórico de accidentes, basándose en una búsqueda en la base de datos de accidentes MHIDAS y MARS.

¹ A fecha de elaboración del presente PEE esta sustancia no está presente en las instalaciones ni se tiene previsto que vaya a estar presente en las instalaciones en los próximos años.

- Análisis de las fuentes externas de riesgo.
- Criterio general de selección de escenarios, apoyado en datos de fallo genéricos de establecimientos similares, resultando de gran importancia los resultados y la experiencia previa obtenidos de anteriores Informes de Seguridad.

En base a esta metodología, los escenarios contemplados en el Análisis de Riesgo de FCC Logística son los siguientes:

Tabla 6. Relación de hipótesis accidentales

HIPÓTESIS	ENUNCIADO
Hipótesis 1	Desconexión de la manguera de carga (3") de gasoil del camión cisterna
Hipótesis 2	Incendio en la zona APQ en la que se almacenan aerosol/ spray
Hipótesis 3	Incendio en la zona APQ en la que se almacena SUPONA

Fuente: Análisis de Riesgo de FCC Logística, Julio 2012.

2.1.2. Cálculo de consecuencias y zonificación del territorio

La zonificación del territorio depende de la categoría de los accidentes definidos en el *Real Decreto 1196/2003, por el que se aprueba la Directriz Básica de protección Civil para el control y planificación ante el riesgo de accidentes graves en los que intervienen sustancias peligrosas*. Las categorías definidas son las tres nombradas en el artículo 1, apartado 1.2 del RD. Los accidentes de categoría 3 son los que definirán las zonas de planificación exterior.

2.1.2.1. Condiciones de cálculo

Los criterios de cálculo expuestos en el AR de FCC Logística se indican a continuación.

1. Duración de la fuga

Tabla 7. Criterios de TNO para los tiempos de detección / actuación en las fugas

Situación	Tiempo duración de la fuga	
	Rotura total o desconexión	Escape
Válvula operada remotamente. Supervisión directa o detectores	2 min	5 min
Válvula manual. Supervisión directa o detectores	5 min	10 min
Válvula operada remotamente. No hay supervisión directa ni detector	5 min	10 min
Válvula manual. No hay supervisión directa ni detector	10 min	20 min
No hay posibilidad de anular el escape	30 min	30 min

2. *Calculo de la evaporación*

Cuando una fuga tiene lugar en estado líquido sólo una fracción, a determinar, se vaporiza y dispersa. En el AR de FCC Logística se asume que el arrastre de aerosol es del orden de la cantidad evaporada inicialmente como consecuencia del flash. Así la cantidad que se dispersa es la suma de la obtenida en los procesos del flash, arrastre de aerosol y evaporación, aunque en el caso de los escenarios evaluados en FCC, únicamente se da la evaporación debido a la tipología de las sustancias presentes en la instalación.

3. *Cálculo de la dispersión*

a) Se ha aplicado un modelo de gases neutros para escenarios caracterizados por:

- Fugas de gases que no se producen a alta presión, así como para la dispersión de los vapores procedentes de charcos cuando tengan características de gases neutros. El modelo de dispersión utilizado es el EFFECTS (modelo gaussiano).

b) Se ha aplicado un modelo de gases densos para escenarios caracterizados por:

- Fugas de gas o vapor con características de gases densos
- Fugas líquidas a las que va asociado un arrastre importante de aerosol
- Evaporaciones importantes desde charco con características de gases densos. El modelo de dispersión utilizado es el EFFECTS.

2.1.2.2. Criterios de definición de las zonas de planificación

La *Directriz Básica de Protección Civil para el control y planificación ante el riesgo de accidentes graves en los que intervienen sustancias peligrosas* (apartado 2.3.3 del artículo 2) establece que se deben evaluar los alcances de dos niveles de daños. Son los siguientes:

- **Zona de Intervención**: definida como aquella en la que las consecuencias de los accidentes producen un nivel de daños que justifica la aplicación inmediata de medidas de protección.

- **Zona de Alerta:** como aquella en la que las consecuencias de los accidentes provocan efectos que, aunque perceptibles por la población, no justifican la intervención, excepto para los grupos críticos de población.

Los accidentes que pueden tener lugar en las instalaciones objeto de este estudio, son incendios, llamaradas y fugas tóxicas, que generan fenómenos de radiación térmica y de dispersión tóxica.

Para estos fenómenos, los valores indicados en la citada Directriz se muestran en los siguientes apartados.

2.1.2.2.2. Valores umbral para los fenómenos de tipo térmico (Radiación térmica)

La variable representativa para estos fenómenos es la *Dosis de Radiación*, D, definida como la dosis recibida por los seres humanos procedentes de las llamas o cuerpos incandescentes en incendios, llamaradas y explosiones.

Con fines de planificación, en los incendios de corta duración, inferiores a un minuto, el tiempo de exposición se hace coincidir con la duración de éstos; para los de mayor duración, se establece como tiempo de exposición el transcurrido hasta que los afectados alcancen una zona protegida frente a la radiación térmica o donde la intensidad térmica sea inferior a 1,7 kW/m².

Para estos fenómenos, los valores umbral, indicados en la citada Directriz son:

Tabla 8. Valores umbral para las zonas de planificación

Efecto Físico	Zona Intervención	Zona Alerta
Radiación Térmica	250 (kW/m ²) ^{4/3} .s	115 (kW/m ²) ^{4/3} .s

2.1.2.2.3. Valores umbral para las zonas de planificación de fenómenos químicos

Para este tipo de fenómenos la variable representativa del daño inmediato originado por la liberación de productos tóxicos es la concentración de tóxico o la dosis, definida mediante:

$$D=C_{\max}^n t_{\exp}$$

Donde Cⁿ es la concentración máxima de la sustancia en el aire, t_{exp} tiempo de exposición y n un exponente que depende de la sustancia química.

Se utilizan los siguiente índices: AEGL (Acute Exposure Guideline Levels) propuestos inicialmente por la agencia de Protección Medioambiental de los Estados Unidos de América, definidos para tres niveles de daño (1,2 y 3), considerando para cada nivel los periodos de referencia siguientes: 30 minutos, 1, 4 y 8 horas y, en algunos casos, establecidos para un periodo de 10 minutos.

Si la sustancia no tiene definido en indicie anterior, se utilizarán los denominados ERPG (Emergency Responsible Planning Guidelines) publicados por la asociación de Higiene Industrial Americana, y/p los TEEL (Temporary Emergency Exposure Limits) desarrollados por el departamento de Energía de los Estados Unidos.

Estos dos últimos índices están definidos para los mismos niveles de daño que los establecidos para los AEGL pero, en cada caso, para un único periodo de referencia: 1 hora para los ERPG y 15 minutos para los TEEL.

Tabla 9. Valores umbral para las zonas de planificación

Efecto físico	Zona Intervención	Zona Alerta
Concentraciones de sustancias tóxicas en aire	AEGL-2, ERPG-2 y/o TEEL-2	AEGL-1, ERPG-1 y/o TEEL-1

2.1.2.2.4. Valores umbral para las zonas de efecto dominó

La *Directriz Básica de Protección Civil para el control y planificación ante el riesgo de accidentes graves en los que intervienen sustancias peligrosas* establece los siguientes valores umbral para el efecto dominó.

Tabla 10. *Valores umbral para el Efecto Dominó*

Escenario/ Efecto	Consecuencia	Valor umbral
Radiación térmica	Fallo de recipientes y equipos no protegidos	8 kW/m ²
Sobrepresión	Fallo de recipientes y equipos atmosféricos o a bajas presiones.	160 mbar
Proyectiles	Impacto con daños.	100% del alcance de los fragmentos

2.1.2.3. Distancias de afectación

La tabla siguiente recoge el cálculo de consecuencias para los escenarios, según los límites establecidos.

Tabla 11. Tabla resumen de los escenarios postulados en la planta de FCC Logística

HIPÓTESIS ACCIDENTAL	CATEGORÍA DEL ACCIDENTE	INCENDIO DE CHARCO/BLEVE		DISPERSIÓN NUBE INFLAMABLE		DISPERSIÓN NUBE TÓXICA				SOBREPRESIONES	
		Alcance de la radiación térmica (m)		Alcance de las concentraciones		Alcance de las concentraciones tóxicas (m)				Alcance de las Sobrepresiones	
		Estab. D (5 m/s)/ Estab. F (2 m/s)		Estab. D 5 m/s	Estab. F 2 m/s	Estab. D 5 m/s		Estab. F 2 m/s			
		ZI (250 2/3)	ZA (115 2/3)	Z.I LEL	Z.I LEL	ZI	ZA	ZI	ZA	ZI	ZA
Hipótesis 1: Desconexión de la manguera de carga (3") de gasoil del camión cisterna	2	16	19	--	--	--	--	--	--	--	--
Hipótesis 2: Incendio en la zona APQ en la que se almacenan aerosol/spray	3	228	326	--	--	311	1456	616	3046	36	68
Hipótesis 3: Incendio en la zona APQ en la que se almacena SUPONA	3	--	--	--	--	93	684	573	4066	--	--

Fuente; Análisis de Riesgo FCC Logística, julio 2012

2.1.2.4. Zonas de planificación

Para definir la **zona de planificación** se agrupan los dos escenarios accidentales en función de sus distancias máximas, correspondientes a sus zonas de intervención y alerta. La finalidad es simplificar al máximo, tomando cada tipo de accidentes sólo en una situación, la que conllevaría mayores daños, es decir, donde se obtendría una zona de intervención y de alerta mayores. La agrupación de los accidentes más importantes se hace, pues, según sus efectos sobre las personas y el medio ambiente en las tres categorías definidas.

Tabla 12. Zona de planificación FCC Logística

Clasificación de los accidentes	Características de los accidentes	Radiación térmica		Dispersión nube tóxica				Sobrepresión	
		Est. D 5 m/s		Est. D 5 m/s		Est. F 2 m/s		Est. E 2 m/s	
		ZI [m]	ZA [m]	ZI [m]	ZA [m]	ZI [m]	ZA [m]	ZA [m]	ZI [m]
Categoría 2	Hipótesis 1: Desconexión de la manguera de carga (3") de gasoil del camión cisterna	16	19	--	--	--	--	--	--
Categoría 3	Hipótesis 2: Incendio en la zona APQ en la que se almacenan aerosol/spray	228	326	311	1456	616	3046	36	68
	Hipótesis 3: Incendio en la zona APQ en la que se almacena SUPONA	--	--	93	684	573	4066	--	--

2.1.2.5. Efecto dominó

En la tabla siguiente se muestran los alcances de los valores umbral para el efecto dominó para cada uno de los escenarios accidentales planteados. Asimismo, se indican las instalaciones afectadas.

Tabla 13. Alcances para el efecto dominó en la planta FCC Logística

Hipótesis	Tipología del riesgo	Valores umbral	Alcance (m)	Equipos afectados	Tipos de daños
Hipótesis 1 Desconexión de la manguera de carga (3") de gasoil del camión cisterna	Incendio de charco (Radiación térmica)	8 kW/m ²	19	Zona de descarga gasoil	Fallo de recipientes y equipos no protegidos, daños en instrumentación.
Hipótesis 2 Incendio en la zona APQ en la que se almacenan aerosol/spray	BLEVE (Radiación térmica)	8 kW/m ²	287	Zona APQ de almacenamiento aerosoles	Fallo de recipientes

2.1.2.5.1. Conclusiones al Efecto Dominó

Incendio de charco (Pool Fire) / BLEVE

La distancia a la cual se alcanza el efecto dominó cuando se producen estos incendios, engloba alguna de las instalaciones cercanas a la fuente de origen del escenario accidental. Las instalaciones constan de sistemas contraincendios para minimizar el posible efecto dominó.

A partir de todo lo expuesto se puede concluir que una vez analizado el efecto dominó de los accidentes, cualquier nuevo accidente que pudiera tener lugar por concatenación, no daría como consecuencia un accidente distinto a los ya estudiados, por lo que se asume que no se requiere plantear ninguna hipótesis accidental adicional a las estudiadas.

CAPÍTULO 3

VULNERABILIDAD Y MEDIDAS DE PROTECCIÓN

ÍNDICE

3.1. ESTUDIO DE VULNERABILIDAD.....	33
3.1.1. Elementos vulnerables.....	33
3.1.2. Accidentes de categoría 1	34
3.1.3. Accidentes de categoría 2	37
3.1.4. Accidentes de categoría 3	37
3.2. MEDIDAS DE PROTECCIÓN PARA LA POBLACIÓN	38
3.2.1. Medidas de protección por tipos de accidente.....	38
3.2.1.1. Evacuación o alejamiento.....	38
3.2.1.2. Confinamiento	39
3.2.1.3. Resumen de las medidas de protección a la población	40
3.2.2. Medidas de protección por categoría de accidente.	40
3.3. MEDIDAS DE PROTECCIÓN PARA EL MEDIO AMBIENTE.....	42

3.1. ESTUDIO DE VULNERABILIDAD

El **estudio de vulnerabilidad** consiste en determinar qué elementos vulnerables se encuentran dentro de las zonas de planificación una vez definidas sobre la cartografía, (núcleos de población, vías de comunicación y otros elementos de interés) que pueden verse afectados y en qué medida. En este sentido, el PEE FCC Logística, se enfoca hacia la población que se encuentra fuera del establecimiento. Con esta información como base se describen a continuación las medidas de protección a la población más recomendables a priori.

Cabe recordar que tanto las zonas de planificación definidas como los cálculos realizados, responden a modelos teóricos y aproximaciones que intentan reflejar la realidad, pero que en ningún caso son irrefutables. En compensación, se utilizan criterios de cálculo conservadores considerando las condiciones más desfavorables. Por lo tanto, tanto las zonas de planificación definidas como los comentarios que se realizan a continuación deben ser tomados como una herramienta de planificación, nunca como una simulación perfecta y exacta de la realidad.

3.1.1. Elementos vulnerables

Las poblaciones que se encuentran próximas al establecimiento de FCC Logística son los siguientes municipios:

a) Núcleos de población:

Tabla 14. Núcleos de población en el entorno de la planta de FCC Logística

POBLACIÓN	Distancia desde FCC Logística (km)	Dirección	Nº habitantes
Alovera	2,3	Sur	12196
Cabanillas del Campo	2,5	Norte	9710
Quer	3,5	Oeste	714
Guadalajara	7	Noroeste	84504

Fuente: INE (Instituto Nacional de Estadística; revisión del padrón municipal a 1 de Abril del año 2013)

b) Vías de comunicación:

- R-2 situada a 800 m al oeste de la planta.
- CN-320 situada a 500 m al norte.
- E-90 / A-2 situada a 2500 m al sur.

c) Cursos fluviales y Elementos Naturales de interés:

- Canal del Henares a 200 metros de la planta.
- Río Henares a 2.400 m al sureste de la planta.

d) Elementos vulnerables (centros educativos, sanitarios, deportivos).

Establecimiento y dirección	Teléfono
CABANILLAS DEL CAMPO	
Colegio Público San Blas Calle de la Soledad, 27	949 33 22 13.
Colegio Público los Olivos C/ de San Juan de la Cruz, 2	949 32 44 57
Colegio Público la Senda Calle del Ciprés	949 33 74 31
Instituto de Educación Secundaria les Ana María Matute Av de Guadalajara	949 32 44 56
Club deportivo elemental Teniscab, C/ Valdemoma, s/n	949 33 24 30
Complejo Deportivo Camino de Quer, 22	949 33 24 30
Centro de Salud de Cabanillas del Campo Calle de María Cristina	949 33 23 06
Ayuntamiento de Cabanillas del Campo Calle San Sebastián	949 32 48 72
Parroquia de San Pedro y San Pablo Plaza de la Iglesia, 5	949 32 41 82
ALOVERA	
Colegio Público Virgen de la Paz Calle de San Sebastián, 18	949 27 01 00
Colegio Público Campiña Verde Av de Doña Maria de las Mercedes, 22	949 27 55 64
Centro de Educación Infantil y Primaria Parque Vallejo Calle de Rafael Alberti, 27	949 27 44 91
Escuela Infantil Alopekes Calle Eusebio Centenera, 62	949 27 08 72
Instituto de Educación Secundaria IES Carmen Burgos de Segui Calle de la Dehesa,2	949 29 76 57
Polideportivo Municipal La Dehesa	949 27 95 54

Establecimiento y dirección	Teléfono
C/ La Dehesa	
Ayuntamiento de Alovera Plaza Mayor 1	949 27 52 60
GUADALAJARA	
Ayuntamiento de Guadalajara Plaza Mayor, 7	949887070
Centro de Educación Infantil y Primaria Isidro Almazán Buenafuente, 15	949201989
Centro de Educación Infantil y Primaria Río Henares Cta. Hita, 25	949231751
Colegio Niña Maria Pº Francisco Aritmedi, 2	949220446
Centro de Educación Infantil y Primaria Sagrado Corazón Pl. Fernando Beladiez, 2	949220400
Centro de Educación Infantil y Primaria Cardenal Mendoza Niños Laguna Grande, 10	949223844
Centro de Educación Infantil y Primaria Río Henares Cta. Hita, 25	949231751
Colegio Público San Pedro Apóstol Av. Venezuela, 11	949223242
Colegio Público María Cristina Dos de Mayo, s/n	949211064
Colegio Público Rufino Blanco Pº Dr. Fernández Iparraguirre, 18	949225594
Colegio Nacional Alvarfáñez de Minaya Constitución, 31	949222030
Ceip Ocejón Dr. Serrano, 14	949231046
Centro de Educación Infantil y Primaria San José Atienza, 4	949887573
Centro de Educación Infantil y Primaria Pedro Sanz Vazquez Dos de Mayo, s/n	949213882
Centro de Educación Infantil y Primaria Virgen de la Amparo Zaragoza, 60	949217939
Colegio Nacional Parvulario Badiel Adoratrices, 4	949215100
Instituto de Educación Secundaria José Luis Sampedro Zaragoza, 18	949253205
I.e.s. Aguas Vivas Av. Beleña, 9	949881264
Instituto de Educación Secundaria Junta de Comunidades De Castilla La Mancha	949212626

Establecimiento y dirección	Teléfono
Francisco Arítio, 93	
Instituto de Educación Secundaria Asociación Católica Española de Servicios a la Juventud Femenina Enrique Benito Chavarri, 3	949219824
Instituto de Educación Secundaria Pl. Ceuta y Melilla, 6-7	949228547
Instituto de Educación Secundaria Castilla Capitán Arenas, 1	949232357
Instituto de Educación Secundaria Liceo Caracense Teniente Figueroa, 6	949215059
Instituto de Enseñanza Secundaria de Mendoza Hermanos Fernández Galiano, 6	949255077
Instituto de Educación Secundaria Antonio Buero Vallejo Enrique Fluiters Aguado, s/n	949230661
Polideportivo Municipal David Santamaria Regino Pradillo, s/n	949210592
Polideportivo Provincial San José Cardenal González de Mendoza, 7	949887575
Piscinas Municipales de Verano Pº San Roque, 1-3	949211590
Sportland Balneario Urbano Psj. Dr. Fleming, 3	949211701
Health City Zaragoza, 62	949298970
Palacio Multiusos de Guadalajara Av. Vado, 17	949214804
Hospital Universitario de Guadalajara Calle donante de sangre, s/n	949209200
Instituto Enfermedades Neurológicas de Castilla-La Mancha Paseo de la Estación, 2	949211500
Clínica Aras Azuqueca de Henares, 16	949490700
QUER	
Ayuntamiento de Quer Plaza Mayor 5	949270089
Colegio Público Infantil y Primaria de Quer Ctra. Torrelaguna, s/n	949297795

3.1.2. Accidentes de categoría 1

Esta tipología de accidentes sólo conlleva consecuencias y daños materiales con afectación en el interior del establecimiento accidentado, sin previsión de ocasionar ningún accidente en el exterior.

En la planta t de FCC, no se identifican hipótesis accidentales cuyos alcances se ajusten a la clasificación de categoría 1.

3.1.3. Accidentes de categoría 2

En este caso, los accidentes pueden acarrear posibles consecuencias, víctimas y daños materiales en el establecimiento y una leve afectación en los exteriores del recinto. Sin embargo, a pesar del alcance fuera de las instalaciones, las repercusiones exteriores se limitan a daños de poca magnitud o efectos afectación sobre el medio ambiente en zonas poco extensas y limitadas.

En este caso, como único accidente catalogado con esta categoría se encuentra la radiación térmica originada por un incendio de gasoil al producirse la desconexión de la manguera de carga de camión cisterna, con un alcance de 16 m para la ZI y de 19 m para la ZA.

3.1.4. Accidentes de categoría 3

Como los sucesos calificables de accidentes de categoría 3 en la planta FCC sólo hallamos los de tipo C; puesto que en este caso las consecuencias previstas en el interior de las instalaciones pueden afectar a los núcleos de población más próximos a la planta, así como a establecimientos del Polígono Industrial y vías de comunicación próximas.

Tipo C, Núcleos de población afectados por las zonas de planificación. Como accidente con mayor radio de afectación² se identifica el incendio en la zona APQ en la que se almacenan aerosoles, con distancias máximas de 616 m y 3046 m para la ZI y ZA respectivamente, en estabilidad F.

² La planificación de distancias para los accidentes de esta categoría se realizará para la hipótesis 2 (Incendio en la zona APQ en la que se almacenan aerosoles/spray con radios de afectación ligeramente inferiores a los de la hipótesis 3 (Incendio en la zona APQ en la que se almacena SUPONA). El motivo principal es que el almacenamiento de SUPONA ya no se realiza ni se realizará en planta y por ello, esta hipótesis accidental será eliminada en la próxima revisión del IS. En cualquier caso, planificar este PEE para la hipótesis 2 aporta un criterio mucho más conservador al obtenerse escenarios accidentales por radiación térmica, sobrepresión y dispersión de nube tóxica.

3.2. MEDIDAS DE PROTECCIÓN PARA LA POBLACIÓN

Las posibles medidas de protección de la población en caso de accidente químico y ante fenómenos térmicos son las habituales:

- **Control de accesos**, para aislar las zonas afectadas y facilitar los flujos de servicios de emergencias y, si procede, de evacuación. Medida imprescindible siempre, a ejecutar por el Grupo de Orden.
- **Confinamiento**, es decir, encerrarse en edificios lo más sólidos posible. Es la medida general más aconsejable para las industrias próximas a FCC Logística ante cualquier accidente grave.
- **Evacuación o alejamiento**, recomendada sólo en determinados casos, especialmente para los trabajadores de las empresas de los alrededores en caso de hallarse muy cerca de la emergencia en caso de radiación térmica o explosión.
- **Información** a la población, con los datos útiles que le permitan adoptar conductas adecuadas, tal como especifica el artículo 7.3.8. *del RD 1196/2003*, tanto durante la emergencia como, previamente, durante la implantación del PEE.

3.2.1. Medidas de protección por tipos de accidente

3.2.1.1. Evacuación o alejamiento

Aplicable sólo para las situaciones en que ocurra un accidente de características y dimensiones importantes (Cat. 2 y 3) y en determinadas condiciones, sobre todo si se trata de nubes tóxicas y/o inflamables cuya dinámica y dispersión queda sujeta al régimen de vientos y a la meteorología; puede ser adecuada la **evacuación** o **alejamiento** de la población más próxima.

La evacuación se realizará teniendo en cuenta las condiciones meteorológicas del enclave en el momento del suceso, puesto que la dispersión de nubes está estrictamente ligada a la dinámica de vientos y estabilidades atmosféricas. El alejamiento podrá combinarse con el confinamiento en elementos constructivos disponibles fuera del radio de afectación y alcance del tóxico.

NOTA: Si el intervalo de tiempo transcurrido desde que ocurre el accidente hasta que la nube tóxica alcanza el municipio es corto e insuficiente para la evacuación de la población, esta será una medida rotundamente desaconsejable, dando paso y prioridad al confinamiento.

- Incendio de charco (*Pool-fire*)

En el fenómeno de radiación térmica se combinan distintos efectos, por lo que las medidas a adoptar dependerán de estos, aun así, la actuación más adecuada en dichas situaciones es la evacuación de la zona de posible afectación directa por radiación térmica del incendio y de alta probabilidad del derrumbe de estructuras.

Dicha zona de afectación según cálculos realizados la cifran en **16 metros** en caso de fuga de gasoil por desconexión de la manguera de carga del camión cisterna.

- BLEVE

En caso de BLEVE la zona de afectación según cálculos realizados es de **228 m y 326 m** para las Zonas de Intervención y Alerta.

3.2.1.2. Confinamiento

Dicha medida consiste en la protección y refugio de la población en elementos constructivos cercanos con las condiciones de rigidez, aislamiento y estanqueidad adecuadas para evitar la infiltración y difusión de los elementos peligrosos. Esta será especialmente indicada para:

- **Dispersión de nubes tóxicas**

En los sucesos de dispersión de nubes tóxicas, el confinamiento resulta ser la medida de protección más adecuada, tanto para la población cercana, como para los trabajadores (valorando la posibilidad de evacuación o alejamiento con éxito y a tiempo).

El suceso que ocasiona o presenta un radio de afectación más extenso, abarca una distancia de hasta **616 metros (ZI)** y **3.046 metros (ZA)**, cuya nube tóxica llega a afectar a Cabanillas del Campo, Quer y Alovera aunque esta última se encuentra a una distancia de 3,5 km de la planta FCC Logística.

3.2.1.3. Resumen de las medidas de protección a la población

Con todo lo expuesto, las medidas de protección recomendadas para la población son las que se definen en la siguiente tabla. Hay que tener en cuenta que el área real afectada dependerá, sobretodo de la intensidad y dirección del viento.

Tabla 15. Medidas de protección a la población

Actuación	Zona de intervención		Zona de alerta
CONTROL DE ACCESOS	SI impidiendo el acceso a la planta y corte y desvío de las principales vías de acceso al municipio de Cabanillas y Alovera.		SÍ
EVACUACIÓN	Incendios	SI Aconsejable para los escenarios que impliquen incendios (engloba el incendio de charco y la BLEVE).	SI
	Fuga tóxica	En caso de fuga tóxica, se recomienda la evacuación sólo para las situaciones en que ocurra una fuga muy importante y en determinadas condiciones, sobretodo si el viento sopla en esa dirección y el tiempo disponible para el desalojo no entrañe ningún riesgo.	NO
CONFINAMIENTO	Medida más recomendable para la categoría y tipología del accidente planteado en FCC Logística.		SÍ
INFORMACIÓN	Siempre, tanto en caso de accidente como de incidente. Se aconseja el uso de sirenas y de las emisoras de radio local y nacional		

3.2.2. Medidas de protección por categoría de accidente.

Estas medidas de protección atienden a los criterios de vulnerabilidad teniendo en cuenta las zonas objeto de planificación (zonas de intervención y de alerta).

Tabla 16. Medidas de protección por categoría de accidente

ACCIDENTES					MEDIDAS DE PROTECCIÓN ³		
Cat.	Hip.	Descripción	Z.I.[m] Estabilidad D / F	Z.A.[m] Estabilidad D / F	Evacuación / alejamiento	Confinamiento	Control de accesos
2	1	Desconexión de la manguera de carga (3") de gasoil del camión cisterna	16	19	NO	NO	SI
3C	2	Incendio en la zona APQ en la que se almacenan aerosol/spray	311 / 616	1456 / 3046	<p>DESACONSEJABLE a priori.</p> <p>Sólo para las situaciones en que ocurra una fuga muy importante y en determinadas condiciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Intervalo de tiempo largo. - Previsión sólida y concisa de la evolución de la dispersión de nube. <p>No recomendable cuando el desalojo de la población entrañe el riesgo de quedar expuesta a la nube tóxica de SO₂.</p>	<p>Medida más RECOMENDABLE</p>	<p>SI</p> <p>Impidiendo el acceso a la industria y corte y desvío de las principales vías de acceso al municipio de Cabanillas del Campo, y de la red ferroviaria.</p>
	3	Incendio en la zona APQ en la que se almacena SUPONA	93 / 573	684 / 4066			

³ Las medidas de protección a tomar, en cualquier caso, dependerán de las condiciones reales del accidente (instalación afectada y meteorología).

3.3. MEDIDAS DE PROTECCIÓN PARA EL MEDIO AMBIENTE

Actuaciones genéricas a desarrollar en caso de accidente grave para controlar el impacto en el medio ambiente, especialmente en caso de fugas y vertidos relacionados con la emergencia

Medidas generales:

- ⇒ Control del tratamiento correcto de las "aguas de extinción", es decir, de los líquidos usado en la actuación para mitigar las consecuencias del accidente (agua, espuma, disolventes...).
- ⇒ Control del estado de las tierras, ya que el terreno puede contaminarse al tratarse de la manipulación de un producto muy tóxico para el medioambiente.

Esta labor de control y seguimiento involucra al Grupo de Seguridad Química y las instituciones relacionadas.

CAPÍTULO 4

ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN

ÍNDICE

4.1. GENERALIDADES.....	46
4.2. ESTRUCTURA DEL PEE DE FCC LOGÍSTICA	47
4.3. DIRECTOR DEL PLAN	49
4.3.1. Persona/cargo asignado.....	49
4.3.2. Funciones	49
4.4. COMITÉ ASESOR	51
4.4.1. Persona/cargo asignado.....	51
4.4.2. Funciones	51
4.5. COMITÉ DE ANALISIS Y SEGUIMIENTO PROVINCIAL (CASP).....	51
4.5.1	Personal/cargo
asignado.....	51
4.5.2	
Funciones.....	51
4.6. GABINETE DE INFORMACIÓN.....	52
4.5.1. Persona/cargo asignado.....	53
4.5.2. Funciones	53
4.7. GRUPOS DE ACCIÓN	54
4.7.1. Grupo de Intervención	55
4.7.2. Grupo de Orden.....	57
4.7.3. Grupo Sanitario.....	58
4.7.4. Grupo Logístico	60
4.7.5. Grupo de Apoyo Técnico	62
4.7.6. Grupo de Seguridad Química	64
4.8. VOLUNTARIADO	66
4.9. CENTROS DE COORDINACIÓN DEL PEE DE FCC LOGÍSTICA.....	67
4.9.1. Centro de Coordinación Operativa (CECOP).....	67
4.9.2. Puesto de Mando Avanzado (PMA).....	67
4.9.3. Centro de Coordinación Operativa Municipal (CECOPAL)	70
4.10. ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE OTRAS ENTIDADES INTEGRADAS	71
4.10.1. Planes de Actuación Municipal (PAM).....	71
4.10.2. Plan de Autoprotección (PAU) de FCC Logística	72
4.10.3. Otros planes	72

4.1. GENERALIDADES

Por definición, un **Plan de Emergencia Exterior** requiere la coordinación no sólo de elementos propios al municipio sino de otros ajenos a él. Por esto, resulta necesario establecer "a priori" una organización en emergencias que defina las distintas competencias.

Esta necesidad se hace más evidente si se considera que la activación de un Plan ante una emergencia tiene lugar en condiciones anómalas y críticas, y que el establecimiento previo y completo de las funciones y responsabilidades de cada estamento es imprescindible para evitar situaciones de descontrol.

La experiencia demuestra que la intervención de los elementos actuantes en emergencia ha sido defectuosa, en muchas ocasiones, por no estar perfectamente definida la organización de mando, así como las funciones de cada elemento de intervención.

Funciones duplicadas, abundancia en cierto tipo de recursos y, simultáneamente, falta de otros, órdenes contradictorias, distorsiones o errores en la información y, otras disfunciones, ocasionan el agravamiento de la situación.

El establecimiento de un Organigrama Funcional y la definición de las funciones de sus componentes tienen como objetivo ineludible evitar todas estas situaciones.

4.2. ESTRUCTURA DEL PEE DE FCC LOGÍSTICA

La estructura orgánica – funcional del PEE FCC Logística está concebida de tal forma que:

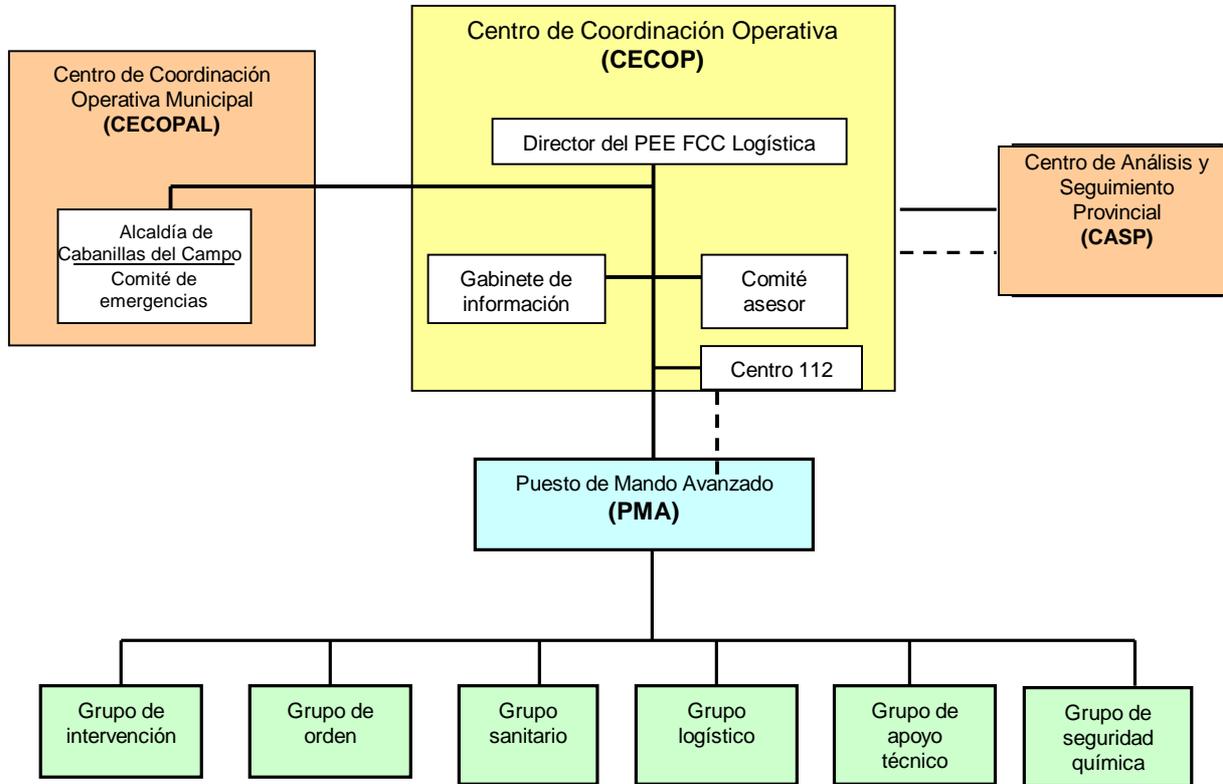
- a) Garantice la dirección única por la autoridad correspondiente, según la naturaleza y el alcance de las emergencias, así como la coordinación de todas las actuaciones.
- b) Integre los servicios y recursos propios de la administración regional, los asignados en los planes por otras administraciones públicas y los pertenecientes a entidades públicas y privadas.

Está formada por:

- ⇒ Director del Plan
- ⇒ Comité Asesor
- ⇒ Centro de Análisis y seguimiento provincial (CASP)
- ⇒ Gabinete de Información
- ⇒ Grupos de Acción:
 - ◆ Grupo de Intervención
 - ◆ Grupo de Orden
 - ◆ Grupo Sanitario
 - ◆ Grupo Logístico
 - ◆ Grupo de Apoyo Técnico
 - ◆ Grupo de Seguridad Química
- ⇒ Centros de coordinación:
 - ◆ Centro de Coordinación Operativa (CECOP).
 - ◆ Puesto de Mando Avanzado (PMA)

A continuación se adjunta el organigrama funcional del PEE FCC Logística.

Organigrama jerárquico del Plan de Emergencia Exterior de FCC Logística



4.3. DIRECTOR DEL PLAN

4.3.1. Persona/cargo asignado

La autoridad a la que corresponde la dirección del PEE FCC Logística es la persona titular de la Consejería competente en materia de protección civil, no obstante con el objetivo de lograr una adecuación flexible a las situaciones de emergencia generadas y la optimización de recursos desde la proximidad de las decisiones al escenario de la emergencia y sus circunstancias, el PEE contempla la delegación de la dirección del Plan en su fase de Alerta y de Emergencia nivel 1, con desarrollo de una estructura de apoyo en la coordinación en nivel provincial.

Tabla 17. Dirección del PEE

CARGO	TITULAR
Director PEE <i>(en nivel emergencia 2 y 3)</i>	Consejero de Presidencia y Administraciones Públicas
Director PEE <i>(en fase Alerta y emergencia Nivel 1)</i>	Director General de Protección Ciudadana de la Consejería de Presidencia y Administraciones Públicas

La dirección del titular de la Consejería competente en materia de Protección Civil, prevalece sobre el ejercicio de las funciones directivas de cualquier autoridad pública territorial u otros directores o coordinadores de planes de aplicación en la Comunidad Autónoma. Esta capacidad directiva implica la coordinación del ejercicio de las competencias del resto de autoridades y directores de planes, quienes conservan la dirección de los servicios y autoridades propias.

La Alcaldía de Cabanillas del Campo dirigirá el correspondiente Plan de Actuación Municipal, en coordinación con el Director del PEE FCC Logística.

4.3.2. Funciones

Las funciones del Director del Plan de Emergencia Exterior son:

- Declarar la activación del PEE FCC Logística y, en consecuencia, consultar y/o convocar el Comité asesor si fuese necesario.
- Analizar y valorar las situaciones provocadas por el incidente, con toda la información disponible.

- Decidir en todo momento y con el Comité Asesor, si fuese necesario, las situaciones más oportunas para hacer frente a la emergencia y a la aplicación de las medidas de protección a la población, al medio ambiente, a los bienes y al personal adscrito al PEE FCC Logística.
- Determinar y coordinar la información a la población, durante la emergencia, a través de los medios propios del PEE FCC Logística y de los medios de comunicación social. Se incluye aquí tanto la información destinada a adoptar medidas de protección, como la información sobre el suceso.
- Declarar el final de la situación de emergencia y desactivar el Plan.
- Asegurar el mantenimiento de la operatividad del PEE FCC Logística y participar en la evaluación de los resultados de los simulacros.
- Informar en todo momento al Gobierno de Castilla-La Mancha.
- Informar del accidente ocurrido a la Dirección General de Protección Civil y Emergencias (Ministerio del Interior)
- Mantener contacto con las alcaldías de los Ayuntamientos afectados y coordinar con ellos las actuaciones en sus propios municipios.

En caso de declararse el Interés Nacional por el Ministerio del Interior en los términos señalados en el Pto.1.2 del Capítulo I de la Norma Básica de Protección Civil, se constituirá el **Comité de Dirección**.

El **Comité de Dirección** estará integrado por el Director del PEE FCC Logística junto con la autoridad correspondiente de la Administración Central designado por el Ministerio del Interior, transfiriéndose a éste la responsabilidad en las acciones, permitiendo la función directiva del Estado.

En este caso, las funciones de coordinación de los recursos y medios propios asignados y desplegados en el marco del PEE FCC Logística serán asumidas, siguiendo las directrices del Comité de Dirección, por la autoridad designada por el Director del PEE.

La persona que ostenta la titularidad de la Presidencia de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha podrá asumir, por delegación del Gobierno de la Nación, la dirección en situaciones que el Estado haya declarado de interés nacional, según indica el artículo 15.2 de la Ley de 1985 de Protección Civil, así como facultades correspondientes a su cargo de declaración de alarma en todo o parte del territorio de la Comunidad Autónoma, según artículo 7 de la L.O. 4 de 1981, reguladora de los estados de alarma, excepción y sitio.

4.4. COMITÉ ASESOR

4.4.1. Persona/cargo asignado

Se establece el Comité Asesor, formado por los siguientes miembros:

- Titular competente en materia de Telecomunicaciones y nuevas Tecnologías de la Consejería de Fomento.
- Titular competente en materia de Servicio de Salud de Castilla-La Mancha (SESCAM)
- Titular competente en materia de Montes y Espacios Naturales de la Consejería de Agricultura.
- Titular competente en materia de Calidad e Impacto ambiental de la Consejería de Agricultura.
- Titular competente en materia de Salud Pública, Drogodependencias y Consumo de la Consejería de Sanidad y Asuntos Sociales.
- Titular competente en materia de Agua de Castilla-La Mancha.
- Titular competente en materia Carreteras de la Consejería de Fomento.
- Titular de la Viceconsejería de Fomento.
- Titular competente en materia la Familia, Menores, Promoción Social y Voluntariado de la Consejería de Sanidad y Asuntos Sociales.
- Titular competente en materia de Vivienda, Urbanismo y Planificación Territorial de la Consejería de Fomento.
- Representantes de la Dirección de los Servicios de Emergencias y Protección Civil.
- Delegado de la Junta de Guadalajara.
- Jefe Superior de Policía Nacional de Castilla-La Mancha.
- Representante del municipio o municipios afectados.
- Jefe de Gabinete de Información.
- Responsable de FCC Logística
- Representantes de los Grupos de Acción.

4.4.2. Funciones

La activación de los diferentes miembros del Comité Asesor dependerá de dónde se produzca el accidente y del alcance que tenga. La función principal del Comité Asesor es analizar y valorar la situación incidental, para asesorar y asistir al Director del PEE, en todo aquello que proceda para la resolución de la emergencia. Su ubicación será el CECOP.

4.5. COMITE DE ANÁLISIS Y SEGUIMIENTO PROVINCIAL (CASP)

4.5.1. Persona/cargo asignado

Se configura como órgano no permanente, que podrá ser convocado siempre que este activado un Plan de Protección Civil en esa provincia, a criterio del Delegado de la Junta.

En el mismo, se realizará un seguimiento de la evolución de la emergencia, manteniendo un flujo de comunicación permanente y bidireccional con la Dirección del Plan, para ello debe estar dotado con los sistemas de comunicaciones que se consideren pertinentes; telefonía, videoconferencia, internet, radio digital TETRA, etc.

Serán integrantes de este Comité, todos aquellos responsables a nivel provincial de administraciones, entidades y organismos, en el ámbito público y privado, relacionados con las situaciones de emergencia, entre otros; Coordinadores provinciales de Servicios Periféricos de las Consejerías, Subdelegado del Gobierno, Alcalde, Representantes de la Diputación Provincial, empresas de suministros de servicios básicos esenciales, etc.

4.5.2. Funciones

Coherentes con las instrucciones de la Dirección del PEE, sus funciones son:

- Asesorar y asistir al Delegado de la Junta, en todo aquello que proceda de cara a la resolución de la emergencia.
- Prestar todo el apoyo tecnológico y organizar la red de comunicaciones que se precise en el momento de la emergencia.

4.6. GABINETE DE INFORMACIÓN

4.6.1. Persona/cargo asignado

Depende directamente del Director del Plan. Mediante este Gabinete se canalizará la información oficial a la población durante la emergencia.

El Gabinete de información lo integran el Gabinete de Prensa de la Consejería competente en materia de Protección Civil y los Gabinetes de Prensa de los municipios afectados, así como el Gabinete de Prensa de la empresa (compañía) afectada. En caso necesario se integrará también en él, el Gabinete de Presidencia y el Gabinete de Prensa de la Delegación del Gobierno.

El Jefe del Gabinete de Información será el Jefe de Prensa de la Consejería competente en materia de Protección Civil. En caso de incorporación del Gabinete de Prensa de Presidencia, su máximo responsable pasará a asumir este cargo.

4.6.2. Funciones

Coherentes con las instrucciones de la Dirección del PEE, son funciones del Gabinete de información:

- Difundir las órdenes, consignas y recomendaciones dictadas por el Comité Asesor, a través de los medios de comunicación social que se designen a estos efectos.
- Centralizar, coordinar y preparar la información general sobre la emergencia, de acuerdo con el Comité Asesor, y facilitarla a los medios de comunicación social.
- Informar sobre la emergencia a todas las personas y organismos que lo soliciten.
- Obtener, centralizar y facilitar toda la información relativa a los posibles afectados.

Toda información oficial sobre la emergencia será canalizada a través del Gabinete de Información.

4.7. GRUPOS DE ACCIÓN

Son unidades organizadas con la preparación, la experiencia y los medios materiales pertinentes para hacer frente a la emergencia de forma coordinada y de acuerdo con las funciones que tienen encomendadas. Actúan siempre bajo la coordinación de una sola jefatura. Su funcionamiento concreto se detalla en los correspondientes Planes de Actuación de Grupo, a elaborar en la fase de implantación del Plan.

Los componentes de los diferentes Grupos de Acción que se encuentren actuando en el lugar de la emergencia, lo harán bajo las órdenes de su superior jerárquico inmediato. Estas órdenes emanan de los mandos correspondientes ubicados en el Puesto de Mando Avanzado, decisiones coordinadas por el Director Técnico de Operaciones y siempre supeditadas a la Dirección del PEE.

Los Grupos de Acción se constituyen con los medios y recursos propios de la Administración Autonómica, los asignados por otras Administraciones Públicas y los dependientes de otras entidades públicas o privadas, con los cuales se organiza la intervención directa en la emergencia.

Si bien los componen servicios de distinta titularidad tienen en común la realización de funciones convergentes y complementarias.

Cualquier medio o recurso que actúe en una emergencia, lo hará integrándose en uno de estos grupos:

- ⇒ Grupo de Intervención.
- ⇒ Grupo de Orden.
- ⇒ Grupo Sanitario.
- ⇒ Grupo Logístico.
- ⇒ Grupo de Apoyo Técnico.
- ⇒ Grupo de Seguridad Química.

4.7.1. Grupo de Intervención

El grupo de intervención realiza las medidas necesarias para controlar, reducir y neutralizar las causas y efectos del accidente sufrido por el Centro.

4.7.1.1. Mando

El Jefe de Grupo de Intervención será el Jefe del Parque o Jefe de Turno designado por el SCIS (Servicio contra incendios y de salvamento) en Guadalajara. Como Jefe del Grupo, es responsable de:

- Evaluar e informar al Director del PEE, en tiempo real, sobre la situación de la emergencia, efectuando una primera valoración de las consecuencias, posibles distancias de afectación, así como una estimación de los efectivos necesarios.
- Establecer la zona de Intervención y la zona de Alerta, e indicará al Jefe del Puesto de Mando Avanzado la zona más adecuada para la ubicación del mismo.
- El máximo responsable del Grupo de Intervención del Plan de Autorprotección (PAU) de la Planta afectada, estará en contacto permanente con él, reportando información continua de la situación de emergencia.

Las maniobras que se realicen en el interior de la planta se harán de manera consensuada con los responsables del grupo de intervención del Plan de Autoprotección (PAU) de la Planta afectada.

4.7.1.2. Composición

Forman parte del Grupo de Intervención:

- Cuerpo de Bomberos del Ayuntamiento de Guadalajara.
- Equipo de Intervención del PAU.
- Cuerpo de Bomberos de otras administraciones.
- Equipos de extinción contra incendios forestales (cuando proceda)
- Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado (Grupos especiales).

Podrán incorporarse siguiendo el procedimiento establecido en el apartado 4.8 (Voluntariado), grupos de voluntarios de Protección Civil, de Cruz Roja, Federaciones u otros organismos competentes en la emergencia (Unidad Militar de Emergencias, etc.).

4.7.1.3. Funciones

Son funciones propias del Grupo de Intervención:

- Controlar, reducir o neutralizar los efectos de la emergencia.
- Búsqueda, rescate y salvamento de personas y bienes.
- Auxilio básico a las víctimas.
- Reconocimiento y evaluación de riesgos asociados.
- Determinar la zona de intervención.
- Colaborar en la búsqueda de personas desaparecidas con motivo de la emergencia.

4.7.2. Grupo de Orden

El Grupo de Orden es el responsable de garantizar la seguridad ciudadana y el orden en las zonas afectadas y los accesos a las mismas, durante la activación del PEE.

4.7.2.1. Mando

El jefe del Grupo de Orden será el Jefe de la Compañía de la Guardia Civil en Guadalajara.

4.7.2.2. Composición

Los integrantes del Grupo de Orden del PEE son:

- Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado (Guardia Civil, Policía Nacional), incluyendo policía científica y judicial.
- Policía Local de Guadalajara y otras implicadas.
- Jefatura Provincial de Tráfico.
- Grupos de Seguridad privada implicados.

Podrán incorporarse siguiendo el procedimiento establecido en el apartado 4.8 (Voluntariado), grupos de voluntarios de Protección Civil, de Cruz Roja, etc.

4.7.2.3. Funciones

Son funciones propias del Grupo de Orden:

- Garantizar la seguridad ciudadana y control de multitudes.
- Ordenación de tráfico y control de accesos en las zonas de intervención y evacuación.
- Balizamiento y señalización de vías públicas.
- Información sobre el estado de vías públicas.
- Apoyo a otros grupos en tareas de búsqueda de personas.
- Protección de personas y bienes ante actos delictivos.
- Facilitar y asegurar la actuación de los demás grupos, coordinados a través del PMA.
- Dirigir y organizar, si procede, el confinamiento o evacuación de la población o cualquier otra acción que implique grandes movimientos de personas.
- Colaborar en la identificación de las víctimas.
- Apoyar a la difusión de avisos a la población.

4.7.3. Grupo Sanitario

Este grupo tiene como objetivo dar asistencia sanitaria a los afectados por el accidente y estabilizarlos hasta la llegada a un centro hospitalario a través de una actuación coordinada de todos los recursos sanitarios existentes. Llevarán a cabo las medidas de protección a la población y de prevención de la salud pública.

4.7.3.1. Mando

La Jefatura del Grupo Sanitario corresponderá al mando de la unidad sanitaria, designado por la Gerencia de Urgencias, emergencias y transporte sanitario del servicio de salud de Castilla-La Mancha (SESCAM).

4.7.3.2. Composición

Forman parte del Grupo Sanitario del PEE:

- Personal sanitario del SESCAM
- Personal y medios de la Consejería de Salud y Asuntos Sociales.
- Servicio de Salud de otras administraciones.
- Empresas de transporte sanitario concertadas y privadas.

Podrán incorporarse siguiendo el procedimiento establecido en el apartado 4.8 (Voluntariado), grupos de voluntarios de Protección Civil, de Cruz Roja, etc.

4.7.3.3. Funciones

Son funciones propias del Grupo Sanitario del PEE:

- Asistencia sanitaria primaria a los afectados.
- Establecer el Área Sanitaria (AS) en la zona adecuada y segura cerca del lugar del accidente, de acuerdo con el responsable del PMA.
- Dar asistencia sanitaria de urgencia a los heridos que eventualmente pudieran producirse en la Zona de Intervención.
- Proceder a la clasificación y evacuación de aquellos heridos que, por su especial gravedad, así lo requieran.
- Coordinar el traslado de los accidentados a los centros sanitarios receptores.

- Recoger toda la información posible sobre el estado sanitario de la emergencia.
- Organizar la infraestructura de recepción hospitalaria.
- Participación en la evacuación de personas especialmente vulnerables.
- Asistencia sanitaria a los evacuados.
- Evaluar impactos sanitarios medioambientales

4.7.4. Grupo Logístico

El Grupo Logístico es el encargado de proveer a los demás grupos de acción de la infraestructura, equipamiento y suministros complementarios que precise para poder seguir desarrollando su actividad.

4.7.4.1. Mando

Jefe de Servicio de Protección Ciudadana de Guadalajara o quien designe la Dirección del Plan.

4.7.4.2. Composición

- Servicios propios de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha:
 - Personal técnico de las Consejerías con competencias en materia de obras públicas, industria, energía, medio ambiente, sanidad y asuntos sociales, educación, deportes, etc.
- Personal técnico, Brigadas de obras y Servicios de Mantenimiento de la Administración Local.
- Empresas de servicios públicos y particulares que puedan aportar medios y recursos.
- Voluntarios de Protección Civil.
- Organizaciones no gubernamentales.

Cabe recordar aquí, que la activación oficial de un plan de emergencia concede a su Director prerrogativas importantes para poder utilizar, si procede, cualquier medio público o privado necesario para solucionar la emergencia.

4.7.4.3. Funciones

Son funciones propias del Grupo Logístico:

- Ejecutar los avisos a la población durante la emergencia.
- Establecer las operaciones de aviso a la población afectada.
- Organizar la evacuación, el transporte y el albergue a la población afectada, cuando proceda.
- Resolver las necesidades de abastecimiento de agua y alimentos.
- Suministro del equipamiento necesario para atender a la población afectada.

- Atender a la población aislada.
- Proporcionar a los demás grupos de acción todo el apoyo logístico necesario, así como el suministro de aquellos productos o equipos necesarios para poder llevar a cabo su cometido.
- Establecer la zona de operaciones y los centros de distribución que sean necesarios.
- Suministrar iluminación para trabajos nocturnos.
- Proporcionar asistencia social a las personas afectadas.
- Proporcionar asistencia psicológica tanto a víctimas como a familiares.
- Gestionar el control de todas las personas desplazadas de sus lugares de residencia con motivo de la emergencia, cuando proceda.
- Garantizar las comunicaciones entre los centros operativos.
- Rehabilitar los servicios esenciales.
- Mantener permanentemente informada a la Dirección del PEE a través del PMA de los resultados que se vayan obteniendo, y de las necesidades que se presenten.
- Prestar atención a los grupos críticos que puedan existir en la emergencia: personas disminuidas, enfermos, ancianos, embarazadas, niños, etc.

4.7.5. Grupo de Apoyo Técnico

Es el encargado de estudiar las medidas técnicas necesarias para hacer frente a las emergencias, controlar la causa que los produce, aminorar sus efectos y prever las medidas de rehabilitación de servicios e infraestructuras esenciales dañadas durante y después de la emergencia.

4.7.5.1. Mando

El jefe de grupo será designado por el Director del Plan en función de la naturaleza de la emergencia y los conocimientos técnicos requeridos entre personal técnico de las Consejerías competentes en la materia.

4.7.5.2. Composición

Forman parte del Grupo de Apoyo Técnico:

- Personal técnico de las Consejerías con competencias en materia de obras públicas, industria, energía, medio ambiente, sanidad y asuntos sociales, educación y deportes, etc.
- Personal técnico de la Diputación Provincial de Guadalajara.
- Personal técnico asignado por las distintas compañías de servicios y suministros: electricidad, agua, comunicaciones, etc.
- Personal técnico de la Confederación Hidrográfica competente.
- Personal técnico del Ayuntamiento de Cabanillas del Campo.
- Personal técnico de FCC Logística.
- Expertos en la materia que guarden relación con la emergencia, que no pertenezcan a los organismos ya mencionados.

4.7.5.3. Funciones

- Evaluación de la situación y los equipos de trabajo necesarios para la resolución de la emergencia.
- Aplicación de las medidas técnicas que se propongan.
- Priorizar las medidas necesarias para la rehabilitación de los servicios esenciales básicos para la población.

- Analizar los vertidos o emisión de contaminantes que puedan producirse como consecuencia de la emergencia
- Mantener permanentemente informada a la Dirección PEE Carburos Metálicos a través del Puesto de Mando Avanzado, de los resultados que se vayan obteniendo y en caso de haber población afectada (poblaciones cercanas y/o grupos de acción que acuden al lugar del accidente), el grupo de Apoyo Técnico informará de las necesidades que se presenten.

4.7.6. Grupo de Seguridad Química

El grupo de Seguridad Química tiene como objetivo la evaluación, seguimiento y control de las consecuencias del accidente sufrido, tanto en la empresa o empresas siniestradas como su entorno.

4.7.6.1. Mando

El Jefe de Grupo de Seguridad Química es el responsable del servicio de Industria en la provincia de Guadalajara o persona que se designe.

4.7.6.2. Composición

Forman parte del Grupo de Seguridad Química:

- El personal de las consejerías con competencias en materia de industria, energía, medio ambiente, sanidad, etc.
- Técnicos del Ayuntamiento de Cabanillas del Campo
- Servicio de Protección de la Naturaleza de la Guardia Civil.
- Técnicos de la empresa afectada.

4.7.6.3. Funciones

Las funciones del Grupo de Seguridad Química son las siguientes:

- Evaluación y seguimiento, en el lugar del accidente, de las consecuencias para las personas según la evolución de los hechos.
- Evaluar y adoptar medidas de campo para el seguimiento de la expansión y afectación del accidente en materia medioambiental, mediante toma de muestras y medios analíticos. Evaluar y adoptar las medidas de campo determinantes en el lugar del accidente para conocer la situación real, en cada momento, del establecimiento.
- En colaboración con expertos, hacer la predicción y recomendar al Comité Asesor las medidas de protección más oportunas en cada momento tanto para la población, como para el medio ambiente, los grupos de afectación y los bienes.
- Recomendar al Director del PEE, en función de los datos obtenidos, las medidas de protección más idóneas en cada momento para la población, el medioambiente, los bienes y los grupos de acción.

Todas las acciones que se realicen en el interior de la planta, se harán de acuerdo con el responsable técnico de FCC Logística.

4.8. VOLUNTARIADO

La participación ciudadana constituye un fundamento esencial de colaboración de la sociedad en el sistema de Protección Civil. Se entiende por voluntario aquel colaborador que, de forma voluntaria y altruista, sin ánimo de lucro, ni personal ni corporativo, personalmente o mediante las organizaciones de las que forma parte, realice una actividad a iniciativa propia o a petición de las Autoridades.

Los voluntarios de protección civil intervendrán en la emergencia previa autorización del Director Técnico de Operaciones. La adscripción a los distintos grupos de acción será determinada igualmente por el Director Técnico de operaciones en función de su formación y capacitación, estando siempre a las órdenes del Jefe de Grupo asignado.

Estos mismos criterios serán aplicados a cualquier otra organización de voluntarios o voluntarios no organizados que quieran prestar su apoyo.

El Gabinete de Información del PEE deberá informar de los teléfonos y puntos de información e inscripción, si procede, previsto para los voluntarios que deseen colaborar durante una situación de emergencia.

4.9. CENTROS DE COORDINACIÓN DEL PEE DE FCC LOGÍSTICA

4.9.1. Centro de Coordinación Operativa (CECOP)

Es el centro superior de dirección y coordinación de actuaciones del PEE. En él se sitúan el Director del Plan, el Comité Asesor, el Gabinete de Información y los miembros de la red de expertos y el Centro 112.. Se constituirá al activar el Plan en cualquier nivel de emergencia.

La sede del CECOP se establece en la sede de la Dirección General de Protección Ciudadana. En caso de que este Centro no estuviese operativo por cualquier circunstancia, se establecerá en el centro de respaldo alternativo.

Tiene las siguientes funciones:

- Recibe la notificación de la emergencia y, si procede, siempre con el acuerdo del Director del Plan, realiza los avisos de activación del PEE.
- Es el centro de la red de comunicaciones que permite las funciones de información, mando y control.
- Se responsabiliza del enlace con el Puesto de Mando Avanzado y el CECOPAL, en caso de establecerse.
- Efectúa la coordinación entre planes a distintos niveles.
- Gestiona durante la emergencia los medios y recursos.
- De acuerdo con el Gabinete de Información, transmite información a las distintas Administraciones y autoridades.

En caso de activación del PEE en Emergencia Nivel 3 (declaración de interés nacional), el **CECOP** funcionará como Centro de Coordinación Operativa Integrado (**CECOPI**), en el que se integrarán los reponsables de dirección a nivel estatal.

4.9.2. Puesto de Mando Avanzado (PMA)

En caso necesario y al objeto de hacer lo más efectiva posible, la coordinación operativa de los Grupos de Acción se establecerá el PMA situado en las proximidades del suceso. Representa la prolongación del CECOP en el lugar de la emergencia.

Su responsable es el Director Técnico de Operaciones, cargo que asumirá el personal técnico de la Consejería con competencias en materia de Protección Civil designado por la dirección

del Plan. Hasta su llegada al lugar de la emergencia, este cargo será asumido por el Jefe de Servicio de Protección Civil a través del 112.

Las funciones del PMA, entre otras, serán las siguientes:

- Efectuar una reevaluación permanente de la situación y transmisión de la misma a la dirección del Plan.
- Definición de la estrategia de actuación frente a la emergencia.
- Solicitud de activación de medios y recursos ordinarios y extraordinarios.
- Coordinar las intervenciones de los recursos intervinientes.
- Definir las zonas de planificación (intervención y alerta), adecuándolas a la evolución de la emergencia.
- Comunicación permanente con la Dirección del Plan:
 - o Comunicando a la dirección del Plan todas las incidencias surgidas en la intervención frente a la emergencia.
 - o Transmitiendo a todos los Grupos de Acción constituido las directrices dimanadas de la dirección del Plan.
- Proponer el cambio de nivel de emergencia.
- Proponer la desactivación del Plan y transmitir la orden de vuelta a base de los recursos activados.
- Valoración de las consecuencias de la emergencia de cara a la vuelta a la normalidad y recuperación.

Composición

- ⇒ Técnico de Protección Civil en Guadalajara, perteneciente al Servicio de Protección Ciudadana de la Junta de Comunidades.
- ⇒ Jefe del Grupo de Intervención
- ⇒ Jefe del Grupo de Orden
- ⇒ Jefe del Grupo Sanitario
- ⇒ Jefe del Grupo Logístico
- ⇒ Jefe del Grupo de Apoyo Técnico
- ⇒ Jefe del Grupo de Seguridad Química

- ⇒ Un delegado de la Alcaldía de Cabanillas del Campo.
- ⇒ Un representante de FCC Logística.
- ⇒ Un representante de la Subdelegación del Gobierno, en caso de interés nacional.

Estará integrado por los mandos de los Grupos de Acción, que actúan como órgano de asistencia y asesoramiento del Director Técnico de Operaciones. A su vez se integrará el Director del Plan de Autoprotección (PAU) garantizando la integración del mismo dentro del PEE.

El sistema de comunicaciones del PMA (telefonía fija, telefonía móvil y radio) enlazará permanentemente con el CECOP y con los responsables de los diferentes Grupos de Acción.

Las funciones del Director Técnico de Operaciones del PMA serán:

- Directiva: como máximo representante de la Dirección del PEE en el lugar de la emergencia, canaliza la información entre el lugar de la emergencia y el CECOP.
- Ejecutiva: transmite las directrices generales emanadas del Director del PEE y vela por que se cumplan con la mayor exactitud posible por los distintos Grupos de Acción. Evalúa las consecuencias y las posibles zonas de afección.
- Coordinadora: aglutinando esfuerzos y simplificando acciones por parte de los Grupos de Acción.
- Selectiva: delimitando las zonas de intervención, alerta, socorro y base.

Funciones del resto de componentes del Puesto de Mando Avanzado:

- Asistir a las reuniones convocadas en el PMA.
- Dentro de su ámbito competencial:
 - Transmitir al Director Técnico de Operaciones todas las incidencias surgidas en la respuesta a la emergencia.
 - Efectuar una evaluación permanente de la evolución de la emergencia.
 - Ordenar el sistema interno de comunicaciones en su propio Grupo de Acción.
 - Establecer la estrategia a seguir en la respuesta a la emergencia.

- Establecer el sistema de comunicaciones con el Director Técnico de Operaciones.
- Coordinar las actuaciones con el resto de responsables de los Grupos de Acción.
- Solicitar al Director Técnico de Operaciones la activación de medios y recursos, tanto ordinarios como extraordinarios que no dependan orgánica y/o funcionalmente de quien lo solicita.
- Comunicar al Director Técnico de Operaciones cualquier activación de medios o recursos dependientes orgánica y/o funcionalmente de su organismo, servicio o entidad.

Aunque la ubicación del PMA, depende de las características de la emergencia, hay que tener en cuenta que el PMA, debe estar en un lugar seguro cercano a la zona siniestrada, es decir cerca del lugar donde habrá que concentrar esfuerzos. En caso necesario, ya sea por la magnitud de la emergencia o por la afectación simultánea de diferentes territorios, podrán establecerse tantos PMA como el director del PEE considere oportunos.

4.9.3. Centro de Coordinación Operativa Municipal (CECOPAL)

Es el centro desde donde se apoyan a nivel municipal las acciones determinadas por el Director del PEE, velando por la buena coordinación de los medios y recursos municipales integrados en él y la colaboración en la difusión de las medidas de autoprotección recomendadas a la población, así como de cualquier otra recomendada por el director del PEE FCC Logística.

Se dispondrá de un **CECOPAL** donde se reunirá el Comité de Emergencias Municipal, bajo la dirección de la Alcaldía con la representación de los máximos responsables del Servicio de Protección Civil, Policía Local y otros Cuerpos y Servicios del Ayuntamiento de Cabanillas del Campo, en función de la emergencia.

Este centro tendrá que mantenerse permanentemente en comunicación con el **CECOP**.

Las funciones principales del CECOPAL son:

- Velar por la buena coordinación de los medios y recursos municipales integrados en el PEE.
- Colaborar en la difusión y aplicación de las medidas de protección a la población.
- Mantener informado al CECOP sobre la repercusión real de la emergencia en el municipio.

4.10. ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE OTRAS ENTIDADES INTEGRADAS

4.10.1. Planes de Actuación Municipal (PAM)

Los ayuntamientos son los que tienen la responsabilidad directa sobre los habitantes de su municipio y gestionan los recursos de la localidad.. Dentro del Plan de Protección Civil Municipal, el Plan de Actuación Municipal (PAM) define las acciones que el ayuntamiento tiene que hacer, como poner sus medios a disposición del PEE y como sus componentes entran a formar parte de la estructura de este a través de la participación en uno de los grupos de acción.

Los elementos que configuran los PAM son:

- Forman parte del PEE de FCC Logística.
- Lo elabora y aprueba el Ayuntamiento afectado.
- Lo homologa la Comisión de Protección Civil y Emergencias de Castilla-La Mancha.
- Básicamente recoge la operatividad del municipio en caso de activación del PEE. Por tanto, se definen los responsables, sus funciones y las acciones que se tienen que llevar a cabo en el municipio para transmitir la emergencia y actuar en consecuencia.
- Según los capítulos 2 y 3 de este documento, quedan definidos e inventariados los puntos y las personas del municipio especialmente vulnerables en caso de accidente químico que afecte a la población.

Las funciones principales de los actuantes municipales son:

- Colaboración en la aplicación del sistema de avisos a la población y otras medidas de protección bajo la dirección del PEE.
- Participación en los Grupos de Acción.
- Definición y aviso de los elementos vulnerables.
- Aplicación de las medidas de protección a la población.
- Colaboración en la difusión y familiarización de la población con el PEE.

La implantación y mantenimiento del PAM es obligación de los Ayuntamientos.

La elaboración, en todo caso, se ajustará a la “Guía de los Planes de Actuación Municipal (PAM)”, que se encuentra como Anexo III de este documento.

4.10.2. Plan de Autoprotección (PAU) de FCC Logística

El Plan de Autoprotección (PAU) de FCC Logística, presentado a las Autoridades Competentes en julio 2012, tiene como finalidad establecer las actuaciones a seguir con los medios propios de que se disponga en caso de producirse un accidente. El objetivo del PAU es proteger a los trabajadores de la Planta en las emergencias producidas dentro de la misma.

El Director del Plan de Autoprotección (PAU) tiene las siguientes funciones:

- Dirigir la emergencia en la Planta.
- Coordinar las actuaciones internas y externas.
- Establecer la categoría de la emergencia y ordenar la realización de los avisos correspondientes, ordenar la parada de las operaciones que sean necesarias.
- Contactar con el resto de mandos para el seguimiento de la emergencia.
- Establecer comunicaciones con las autoridades.
- Decidir y ordenar la evacuación del Centro.
- Ordenar el final de la emergencia a nivel interno.

Tiene que haber una interfase entre el PEE y el PAU. Esta interfase se entiende como el conjunto de procedimientos y medios comunes entre el PAU y el PEE, así como los criterios y canales de notificación entre la instalación industrial y la dirección del PEE.

4.10.3. Otros planes

El PEE se podría llegar a activar como consecuencia de fenómenos naturales que provoquen accidentes graves a las industrias químicas. En este caso, se integrará la estructura del PEE en la estructura del PLATECAM.

Planes especiales que podrían solaparse con el PEE:

- Plan Especial de Emergencia por inundaciones que pudieran afectar la zona (PRICAM).

- Plan Específico ante el riesgo por fenómenos meteorológicos adversos en Castilla – La Mancha (METEOCAM).
- Plan especial de Protección Civil ante el riesgo de accidentes en el transporte de mercancías peligrosas por carretera y ferrocarril en Castilla – La Mancha (PETCAM).

CAPÍTULO 5

OPERATIVIDAD

ÍNDICE

5.1. NOTIFICACIÓN DE LAS EMERGENCIAS	76
5.1.1. Notificación de incidentes	76
5.1.2. Notificación de accidentes	76
5.2. CRITERIOS DE ACTIVACIÓN DEL PEE FCC LOGÍSTICA.....	78
5.3. PROCEDIMIENTOS DE ACTUACIÓN	80
5.3.1. Valoración inicial y primeras actuaciones	80
5.3.2. Incidentes	81
5.3.3. Accidentes cat 1: Activación en alerta	81
5.3.4. Accidentes cat 2 y 3: Activación en emergencia Nivel 1 ó 2.....	82
5.3.5. Accidentes cat 2 y 3: Activación en emergencia Nivel 2 ó 3.....	83
5.3.6. Fin de la emergencia	86
5.4. MEDIDAS DE PROTECCIÓN A LA POBLACIÓN.....	87
5.4.1. Sistema de avisos.....	87
5.4.2. Confinamiento.....	88
5.4.3. Evacuación	88
5.4.4. Control de accesos	88
5.4.5. Información a la población durante la emergencia	89
5.5. GUÍA DE RESPUESTA.....	91
5.5.1. Planes de Actuación de Grupo	91
5.5.2. Fichas de actuación.....	91
5.6. INTERFASE Y COORDINACIÓN CON OTROS PLANES.....	92
5.6.1. Planes estatales	92
5.6.2. Planes especiales y específicos	92
5.6.3. Plan de actuación municipal	92
5.6.4. Planes de Autoprotección	93
5.6.5. Otros planes de autoprotección	94

5.1. NOTIFICACIÓN DE LAS EMERGENCIAS

Se podría definir la operatividad del PEE FCC Logística como el *conjunto de acciones destinadas a combatir el accidente, mitigando o reduciendo sus efectos sobre la población y medio ambiente*. Para optimizar estas actuaciones hay que tener claro si se trata de un incidente o de un accidente y, dentro de los accidentes, la categoría y las consecuencias asociadas.

5.1.1. Notificación de incidentes

De acuerdo con el artículo 7.3.6. del RD 1196/2003, FCC Logística deberá notificar todos los **incidentes** que puedan generar alarma en la población. Esta comunicación se hará lo antes posible a través de los medios y canales de notificación descritos a continuación.

El PLATECAM establece *que el único canal obligatorio de aviso inmediato ante cualquier situación de emergencia que se detecte, bien sea por los ciudadanos, por autoridades o personal adscrito al Plan, es la comunicación con el **Centro 112***. Desde el Centro de Coordinación de Urgencias y Emergencias **112**, se confirmará la notificación y se trasladará al Ayuntamiento de Cabanillas del Campo.

5.1.2. Notificación de accidentes

La notificación de los **accidentes de categoría 1, 2 y 3** al **CECOP** es inmediata y obligada. De acuerdo con el artículo 7.3.6. del RD 1196/2003, esta notificación, a cargo del Director de la emergencia de FCC Logística se hará urgentemente por el medio más rápido disponible, duplicando el aviso por un medio del que quede constancia.

Se tendrán que notificar también los "*accidentes con sustancias clasificadas como peligrosas*", según R.D 948/2005, por el que se modifica el RD 1254/1999.

Análogamente, los *escenarios* que se describen en el capítulo 2 son orientativos y el hecho de que un accidente real con una sustancia clasificada no se ajuste a ninguno de ellos no dispensa a la planta de hacer los avisos correspondientes para que la Administración actúe en consecuencia aplicando este Plan.

5.1.2.1. Canales de notificación

El Director del Plan de Autoprotección (PAU) o la persona cualificada en la cual delegue, notificará el accidente de forma obligatoria e inmediata por teléfono o radio a las siguientes instituciones, siguiendo el orden marcado:

1. Centro de Coordinación de Urgencias y Emergencias 112, de Castilla – La Mancha.

Tan pronto como sea posible, esta información se confirmará vía fax, utilizando el modelo de formulario de notificación descrito en el Anexo X.

5.1.2.2. Contenido de la notificación

De acuerdo con el artículo 7.3.6. del RD 1196/2003, el contenido de la información a transmitir es el que refleja el modelo de mensaje que se encuentra en el Anexo X, con las consideraciones prácticas siguientes:

- Es preferible la rapidez del aviso antes que la cantidad de información. Es preferible un primer comunicado corto o incompleto pero inmediato. Hay que evitar que por esperar a tener todos los datos, el comunicado llegue demasiado tarde. Posteriormente ya se irá ampliando y detallando la información.
- Desde el primer momento, hay que dar el nombre y el teléfono de contacto del técnico de la Planta que mantendrá informado el CECOP.
- En cuanto a los datos meteorológicos, se notificarán los que aparezcan en el presente PEE FCC Logística (entendiendo que son los más actuales posibles). La dirección del viento se indicará preferentemente dando referencias geográficas claras y oportunas de la zona y especificando desde dónde o hacia dónde sopla.

5.2. CRITERIOS DE ACTIVACIÓN DEL PEE FCC LOGÍSTICA

En la tabla siguiente se describen los criterios de activación del PEE FCC Logística.

Tabla 18. Criterios de activación del PEE FCC Logística

Suceso	Categoría	Daños		Víctimas Posibles/Ciertas		Posible alarma población	Activa PAU	Aviso CENTRO 112	Activación PEE FCC Logística.
		Interior	Exterior	Interior	Exterior				
INCIDENTE	---	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO
						SI	NO	SI	NO
						SI	SI	SI	NO
ACCIDENTE	1	SI	NO	NO	NO	SI	SI	SI	SI Alerta
	2	SI	Leves	SI	NO	SI	SI	SI	SI Emergencia (Nivel 1 ó 2)
	3A	SI	Graves	SI	NO	SI	SI	SI	SI Emergencia (Nivel 2)
	3B	SI	Graves	SI	SI	SI	SI	SI	SI Emergencia (Nivel 2)
	3C	SI	Graves	SI	SI	SI	SI	SI	SI Emergencia (Nivel 2 ó 3)

Como se puede ver en la tabla:

- Los incidentes no activan el PEE FCC Logística.
- Los accidentes activan el Plan de Autoprotección (PAU) porque comprometen la seguridad de la planta.
- Los accidentes de Categoría 1 comportan la activación del PEE FCC Logística en fase de alerta.
- Los accidentes de Categoría 2 y 3 comportan la activación PEE FCC Logística en fase de emergencia.

Se pueden hacer algunas consideraciones:

- Se puede producir un accidente que, aun siendo de categoría 1, comporte la solicitud de ayuda exterior por parte de la planta de FCC. Esto no implica activar el Plan en fase de emergencia.
- En el caso de que se produzca una situación grave en FCC Logística que active el PAU pero que no implique ninguna sustancia peligrosa, podrá ser considerado como

accidente de categoría 1 a los efectos del PEE FCC Logística, en función de la repercusión exterior y a criterio del Director del Plan. En este caso, el Plan se activaría en fase de alerta, que consiste principalmente en el seguimiento de la emergencia y la información tanto a la población como a los Grupos de Acción en previsión de posibles complicaciones.

- Como consecuencia de un accidente de categoría 3 con un Nivel de Emergencia 2, si por sus dimensiones efectivas o previsibles este evoluciona, quedando así afectada toda la población, se podría activar en **emergencia Nivel 3**, ya que podría declararse el interés nacional.

5.3. PROCEDIMIENTOS DE ACTUACIÓN

Las actuaciones generales se desarrollarán según la categoría del accidente. A partir de aquí, cada grupo actuará según determina su plan de actuación. El Plan establece dos fases de activación, según la categoría del accidente:

- Alerta
- Emergencia, en los niveles 1, 2, 3.

5.3.1. Valoración inicial y primeras actuaciones

El proceso inicial de evaluación del accidente será el siguiente:

1. Alerta en el Centro 112 de la existencia de un posible suceso, es transmitido por este de forma inmediata, según protocolos del Servicio de Protección Civil, a este mismo Servicio que realizará una primera valoración de la categoría del suceso, de acuerdo con el cuadro de criterios de activación del Plan, igualmente será comunicado a la Alcaldía de Cabanillas del Campo.
2. Aviso a los grupos implicados y posible activación de los recursos movilizables que pudieran verse implicados.
3. Los Grupos intervinientes y personal de FCC Logística realizarán, tan pronto como sea posible, una valoración inicial del accidente dándole traslado al Servicio de Protección Civil, a través del Centro 112, lo que le permitirá confirmar o rectificar la valoración inicial.
4. Una vez hecha la evaluación inicial, el Servicio de Protección Civil, procederá a informar al Director del Plan, quien activará el PEE FCC Logística si fuera preciso. Se informará a los posibles actuantes y se recabará información más completa.

El Grupo de Intervención conjuntamente con el personal de la industria afectada y los componentes de los restantes Grupos de Acción actuarán coordinadamente para contener y, en su caso, controlar la emergencia. Los trabajos a realizar en el primer momento, serán las siguientes:

- Establecer la interfase con el Plan de Autoprotección (PAU)

- Establecer la zona vulnerable, que abarca las zonas de intervención y de alerta, ambas fijadas para cada tipo y magnitud del accidente.
- Establecer el Puesto de Mando Avanzado (PMA) y el Área Sanitaria (AS).
- Combatir el accidente.
- Rescatar y atender los heridos.
- Controlar los accesos.
- Coordinar los recursos disponibles.
- Movilizar los recursos más inmediatos para la emergencia.
- Evaluar la situación e informar al Director del Plan.

5.3.2. Incidentes

Una vez comunicados los incidentes al Centro de Coordinación de Urgencias y Emergencias 112, este informará, para evitar cualquier alarma a la población, al Ayuntamiento de Cabanillas del Campo y a los alertantes que previamente hayan avisado a este centro, interesándose por el mismo.

Se hará un seguimiento de la evolución de la situación.

5.3.3. Accidentes categoría 1: Activación en alerta

En accidentes de categoría 1 se prevé que haya como única consecuencia daños materiales en la instalación, sin ningún tipo de daño fuera de la industria, aunque impliquen ayuda exterior. Comportan la activación en **ALERTA** del PEE FCC Logística.

Debido a que esta categoría de accidentes puede provocar la alarma entre la población o pueden evolucionar hacia accidentes más graves, la actuación del PEE FCC Logística irá encaminada a la información y seguimiento de la emergencia.

5.3.3.1. Procedimiento básico de activación en alerta

1. Recibida la alerta en el Centro 112 de la existencia de un posible suceso, es transmitido por este de forma inmediata, según protocolos del Servicio de Protección Civil, a este mismo Servicio que realizará una primera valoración de la categoría del suceso, de acuerdo con el cuadro de criterios de activación del Plan, igualmente será comunicado a la Alcaldía de Cabanillas del Campo.

2. Desde el Centro 112 se avisará a los integrantes de los Grupos de Acción implicados según procedimiento específico de cada grupo.
3. A través del Centro 112, se informará al Servicio de Protección Civil de la Dirección General de Protección Ciudadana.
4. Se alertará e informará a los miembros del Comité Asesor que previsiblemente pudieran verse afectados por la emergencia.
5. El Servicio de Protección Civil de Castilla – La Mancha, bajo la supervisión del Gabinete de Información, a través del Centro 112 emitirá, si fuera necesario, comunicados informativos a la población acerca de la situación planteada y consejos de autoprotección.
6. Se contactará con la Delegación del Gobierno para informarles o informarse de la situación y de las medidas adoptadas.

En esta fase, el Director del Plan podrá delegar sus funciones.

5.3.4. Accidentes categoría 2 y 3: Activación en emergencia Nivel 1 ó 2.

Los accidentes de categoría 2 o 3 pueden implicar daños y víctimas en el interior (cat 2) y/o daños importantes o incluso víctimas en el exterior (cat 3). El PEE FCC Logística se activará en **EMERGENCIA** siempre ante un accidente de categoría 2 ó 3. El nivel de respuesta lo determinará el Director del Plan según el accidente y su posible evolución.

En la activación del Plan en EMERGENCIA hay que avisar a todo el personal adscrito al Plan para poner en marcha los mecanismos de respuesta previstos.

Procedimiento básico de activación en emergencia.

1. Recibida la orden de activación del PEE FCC Logística en **EMERGENCIA** en el Centro 112, es transmitido por éste de forma inmediata, según protocolos, a los servicios de emergencia, a la Alcaldía de Cabanillas del Campo y a las posibles empresas afectadas.
2. Desde el Centro 112 se activará a los integrantes de los Grupos de Acción implicados según procedimiento específico de cada grupo.

3. A través del Centro 112 se informará al Servicio de Protección Civil de la Dirección General de Protección Ciudadana.
4. Se avisará e informará a todos los miembros del Comité Asesor, quienes podrían ser convocados total o parcialmente, a criterio del Director del PEE FCC Logística.
5. Se contactará con la Delegación del Gobierno para informales o informarse de la situación y de las medidas adoptadas.
6. El Servicio de Protección Civil de Castilla – La Mancha, bajo la supervisión del Gabinete de Información, a través del Centro 112, emitirá los comunicados necesarios especialmente dirigidos a elementos vulnerables y población de la zona afectada, así como a la población en general acerca de la situación de emergencia.
7. Se constituirá el Puesto de Mando Avanzado (PMA), siendo notificado al CECOP.
8. Los responsables municipales contactarán con el CECOP y el PMA para seguir la evolución del accidente.

5.3.4.1. Accidentes de categoría 2.

En caso de accidentes de categoría 2, aparte de las indicadas con carácter general, las actuaciones de los grupos irán encaminadas a:

- ⇒ Información a la población, con carácter preventivo (empleo de paneles informativos).
- ⇒ Control de accesos al entorno inmediato de la zona afectada, en este caso el Sector 21 del Polígono Industrial de Cabanillas del Campo.

5.3.5. Accidentes categoría 2 y 3: Activación en emergencia Nivel 2 ó 3.

Como consecuencia de un accidente de categoría 3 con un Nivel de Emergencia 2, si por sus dimensiones efectivas o previsibles este evoluciona, quedando así afectada toda la población, se podría activar el PEE en Nivel 3.

Los accidentes de categoría 3 comportan la activación PEE FCC Logística. Se define una emergencia de nivel 3 como aquella en la que esté presente el interés nacional que, según el párrafo 1.2 del Capítulo I de la Norma Básica de Protección Civil, son:

- Las que requieran para la protección de personas y bienes la aplicación de la Ley Orgánica 4/1981, de 1 de junio, reguladora de los estados de alarma, excepción y sitio.
- En virtud de la habilitación prevista en el art. 5 de la referida Ley, la Presidencia de Castilla – La Mancha podrá solicitar del Gobierno de la Nación la declaración del estado de alarma en los siguientes casos, establecidos en el artículo 4 de la citada ley:

- “Catástrofes, calamidades o desgracias públicas, tales como: terremotos, inundaciones, incendios urbanos y forestales o accidentes de gran magnitud”.
- “Crisis sanitarias, tales como: epidemias y situaciones de contaminación graves”.
- “Paralización de servicios públicos esenciales para la comunidad, cuando no se garantice lo dispuesto en los arts. 28.2 y 37.2 de la Constitución y concurra alguna de las demás circunstancias o situaciones contenidas en este artículo”.
- “Situaciones de desabastecimiento de productos de primera necesidad”.

- Aquellas en las que sea necesaria prever la coordinación de Administraciones diversas porque afecten a varias Comunidades Autónomas y exijan una aportación de recursos a nivel supraautonómico.
- Las que por sus dimensiones efectivas o previsibles requieran una dirección nacional de las Administraciones Públicas implicadas.
- Declarará el interés nacional el Ministro del Interior conforme al punto 9.2 de la Norma Básica de Protección Civil, por propia iniciativa o a instancia de la Presidencia de Castilla – La Mancha o Delegación del Gobierno en la misma.

5.3.5.1. Procedimiento básico de activación en EMERGENCIA NIVEL 2.

1. Recibida la orden de activación del PEE FCC Logística en EMERGENCIA en el Centro 112, es transmitida por éste de forma inmediata, según protocolos, a los servicios de emergencia y a la Alcaldía de Cabanillas del Campo.
2. Desde el Centro 112 se activará a los integrantes de los Grupos de Acción implicados según procedimiento específico de cada grupo.
3. A través del Centro 112 se informará al Servicio de Protección Civil de la Dirección General de Protección Ciudadana.
4. La Dirección del PEE FCC Logística contactará con el Alcalde de Cabanillas del Campo para informarle de la activación del PEE FCC Logística y notificarle la persona

que asuma la Dirección del Plan con la que deberá coordinarse. El Alcalde dará órdenes oportunas para la integración de los servicios municipales al PEE.

5. Se avisará e informará a todos los miembros del Comité Asesor, quienes podrían ser convocados total o parcialmente, a criterio del Director del PEE FCC Logística.
6. Se avisará a los miembros del CASP, quienes podrían ser convocados total o parcialmente, a criterio del Director del PEE FCC Logística.
7. Se contactará con la Delegación del Gobierno para informales o informarse de la situación y de las medidas adoptadas.
8. El Servicio de Protección Civil de Castilla-La Mancha, bajo la supervisión del Gabinete de Información, a través del Centro 112, emitirá los comunicados necesarios especialmente dirigidos a elementos vulnerables y población de la zona afectada, así como a la población en general acerca de la situación de emergencia.
9. Se constituirá el Puesto de Mando Avanzado (PMA), siendo notificado al CECOP.
10. Los responsables municipales contactarán con el CECOP y el PMA para seguir la evolución del accidente.

En esta fase de EMERGENCIA, el Director del Plan es el titular de la Consejería con competencias en materia de Protección Civil.

5.3.5.2. Accidentes de categoría 3

En caso de accidentes de categoría 3, aparte de las indicadas con carácter general en la categoría 2, las actuaciones de los grupos irán encaminadas a:

- ⇒ Activación, si es necesario, de sirenas (si estuvieran instaladas), de la zona afectada y refuerzo mediante la megafonía móvil del grupo de orden.
- ⇒ Información a la población, especialmente a través de los medios de comunicación previstos
- ⇒ Control de accesos según la ficha de actuación.
- ⇒ Atención a los grupos críticos de población dentro de la zona de alerta.
- ⇒ Activación de todo el sistema sanitario previsto.
- ⇒ Refuerzo sanitario en la zona de intervención.

5.3.6. Fin de la emergencia

Cuando el Director del PEE FCC Logística lo considere oportuno, de acuerdo con el Comité Asesor, miembros del CASP, alcaldes de los municipios afectados y empresas afectadas, se dará por finalizada la fase de emergencia, procediendo a desactivar el Plan a través del **CECOP**, que transmitirá el aviso a todas las entidades implicadas. Las actividades a realizar a partir de ese momento son las siguientes:

- ⇒ Retirada de operativos.
- ⇒ Repliegue de recursos.
- ⇒ Realización de medidas preventivas complementarias a adoptar.
- ⇒ Evaluación final del siniestro.
- ⇒ Elaboración de informes y estadísticas.

En función de la localización y tipología de la emergencia es posible que se produzca una desactivación progresiva del PEE FCC Logística. En este caso, con la desactivación de la fase de emergencia se pasaría a la fase de ALERTA, manteniendo así activado el Plan por varios motivos: ante el riesgo de posibles repeticiones de la emergencia, por lo complicado de las labores de recuperación, o por la necesidad de mantener recursos extraordinarios hasta la recuperación de los servicios básicos a la población.

5.4. MEDIDAS DE PROTECCIÓN A LA POBLACIÓN

En caso de emergencia y activación del PEE, hay que determinar la Zona de Intervención y Zona de Alerta, para adoptar las medidas oportunas para proteger la población y bienes (culturales, medioambientales, etc.) que requieran una protección especial ante el accidente. Las dos zonas se fijan para cada tipo y magnitud del incidente, el Director del Plan dispondrá de las fuentes de información siguientes:

- ⇒ La procedente de FCC Logística.
- ⇒ La facilitada por los actuantes: Grupo de intervención y Grupo de seguridad química especialmente.
- ⇒ El PEE FCC Logística (Capítulo 3: Vulnerabilidad y medidas de protección).

5.4.1. Sistema de avisos

Los principales objetivos que se pretenden conseguir con los avisos y la información a la población son los siguientes:

- ⇒ Alertar e informar a la población.
- ⇒ Asegurar la autoprotección.
- ⇒ Mitigar las consecuencias del accidente.

Una comunicación correcta en la forma y el tiempo es de gran importancia para el desarrollo del PEE FCC Logística. Esta comunicación se puede dar en forma de aviso en el momento de la emergencia y en la información durante la emergencia.

La finalidad del sistema de avisos es la de alertar a la población situada en la zona vulnerable, de la manera más rápida posible, de la existencia de un accidente en una industria química y que, en consecuencia, será necesario que adopten las medidas preestablecidas de confinamiento o evacuación (si fuera necesario) y de conexión con una emisora de radio.

El sistema de avisos del PEE FCC Logística integra los medios siguientes:

- ⇒ Megafonía móvil del grupo de orden y Grupo Logístico.
- ⇒ Emisoras públicas de radio y televisión, locales y autonómicas.

5.4.2. Confinamiento

El confinamiento consiste en el refugio de la población en sus propios domicilios o en otros edificios sólidos de forma que quede protegida de los efectos del accidente. Es la medida general de autoprotección para la población potencialmente afectada por los accidentes que se puedan producir en la zona.

Para el establecimiento de FCC Logística, dada su localización respecto a la población de Cabanillas del Campo (2500 m aproximadamente), Alovera (2300 m) y Quer (a 3500 m) y de acuerdo al accidente de mayor radio de afectación podría ser necesaria la adopción la medida de confinamiento de la población.

El Director del Plan será quien ordenará el confinamiento de la población, aunque de hecho durante la implantación se recomendará a la población que se confine tan pronto como tenga constancia, por cualquier medio, de que se ha producido un accidente grave.

Para que el confinamiento sea efectivo es necesario que la comunicación del accidente sea muy rápida. La señal de confinamiento se dará a través de los medios integrados en el sistema de avisos a la población. Las emisoras de radio y televisión institucionales darán las instrucciones necesarias. Los municipios velarán por la correcta aplicación de esta medida.

5.4.3. Evacuación o alejamiento

La evacuación o alejamiento es una medida que puede ser necesaria para evitar los efectos de algunos de los accidentes posibles, en aquellos lugares en los que el confinamiento sea insuficiente o inviable. Para que sea eficaz es necesario que sea muy rápida y ordenada.

Para la planta, se recomienda la evacuación de los trabajadores de la propia instalación.

5.4.4. Control de accesos

El control de accesos tiene como objetivo controlar las entradas y salidas de personas y vehículos de las zonas planificadas, con la finalidad de limitar al máximo los efectos negativos de los posibles accidentes sufridos por la planta de FCC Logística.

El establecimiento del control del tránsito y de la disposición de los vehículos de los responsables de los diferentes grupos que llegan al PMA, así como del Área Sanitaria, son unos elementos indispensables para llevar a cabo una respuesta coordinada y eficaz a las posibles emergencias.

El control de accesos tiene los siguientes objetivos:

- ⇒ Facilitar la entrada y salida de los Grupos de acción tanto en la zona de intervención como en la de alerta.
- ⇒ Establecer el control del tránsito y disposición de los vehículos de los diferentes grupos que lleguen al PMA, especialmente la zona de aparcamiento.
- ⇒ Evitar daños a las personas y vehículos.
- ⇒ Evitar fuentes de ignición potenciales para el caso de fugas de gases inflamables.
- ⇒ La aplicación de esta medida implica el desvío y control del tráfico en las vías de acceso al Sector 21 del Polígono Industrial de Cabanillas, por parte de la Guardia Civil y Policía local de Cabanillas del Campo.

Los lugares exactos donde se harán los controles y quien los hará, quedará determinado en el plan de actuación del Grupo de Orden.

5.4.5. Información a la población durante la emergencia

En el caso de activación del PEE FCC Logística, la información a la población se efectuará a través del Gabinete de Información según las instrucciones del Director del Plan.

El contenido de la información se recibirá desde el Puesto de Mando Avanzado, desde la planta y el **CECOPAL** y la disponible por los diferentes representantes de los grupos de acción integrados del Comité Asesor. A partir de esta información, el Gabinete de Información elaborará los diferentes comunicados de acuerdo con su plan de actuación.

El nivel de información para la población dependerá de la categoría del accidente y de su finalidad concreta. La transmisión más directa podrá hacerse por alguno de los medios siguientes:

- ⇒ Emisoras de radio y televisión institucionales.
- ⇒ Megafonía móvil y fija.
- ⇒ Policía Local, Policía Nacional y Guardia Civil, con coches patrulla y megafonía móvil.
- ⇒ Policía Local, puerta a puerta (en algunos casos especiales).

La información tendrá que ser concisa y adecuada al momento y a la gravedad del accidente; tendrá que ajustarse en todo momento a la realidad y evitar que se produzcan reacciones injustificadas o desproporcionadas entre la población.

5.5. GUÍA DE RESPUESTA

5.5.1. Planes de Actuación de Grupo

Las actuaciones previstas en el PEE FCC Logística serán ejecutadas por los Grupos de Acción:

- Grupo de Intervención
- Grupo de Orden
- Grupo Sanitario
- Grupo Logístico
- Grupo de Apoyo Técnico
- Grupo de Seguridad Química

Los grupos de actuación forman la parte operativa del PEE FCC Logística. Cada grupo está formado por personal especializado y sus medios. Su estructura y los procedimientos operativos se concretan en el correspondiente plan de actuación de cada grupo, a elaborar durante la implantación del Plan, según lo establecido en el Anexo II, Fichas de Actuación.

Cada grupo tiene un jefe que se encargará de integrar y optimizar el funcionamiento conjunto de todas las entidades incluidas en él. A partir de aquí los actuantes funcionan según sus mandos naturales.

El representante de cada grupo es el responsable de la elaboración e implantación del correspondiente plan de actuación y del mantenimiento de la operatividad del Grupo.

5.5.2. Fichas de actuación

Todas las personas, grupos, instituciones u otras entidades implicadas deberían disponer de las correspondientes fichas de actuación ante una emergencia. Estos resúmenes de aplicación directa en caso de activación del plan los tiene que elaborar cada uno de ellos y se concretarán en la fase de implantación del PEE FCC Logística.

5.6. INTERFASE Y COORDINACIÓN CON OTROS PLANES

Se entiende por interfase el conjunto de procedimientos y medios comunes entre los diferentes planes y el PEE FCC Logística, así como los criterios y canales de notificación entre la instalación industrial, los ayuntamientos implicados, los planes de autoprotección y la dirección del Plan.

5.6.1. Planes estatales

El PEE FCC Logística se atenderá a lo que indiquen los planes estatales aprobados por el Gobierno, integrándose en los mismos.

No obstante y dada la existencia de un Comité Asesor en el que se integran la Administración Central y la Autonómica, quedan aseguradas las funciones de coordinación precisas, para el caso de actuación conjunta de las dos Administraciones.

5.6.2. Planes especiales y específicos

Los planes territoriales o especiales de ámbito municipal se integrarán en el PEE FCC Logística, cuando este se active.

Los planes especiales o específicos de ámbito autonómico activados, estarán en “interfase” con el PEE FCC Logística.

5.6.3. Plan de actuación municipal (PAM)

Las actuaciones del municipio ante las emergencias y las actuaciones encaminadas a garantizar la operatividad de los medios humanos y materiales que disponen los municipios durante la emergencia, quedarán reflejadas en su Plan de Actuación Municipal (PAM).

Las formas de cooperación con la Dirección General de Protección Ciudadana y las otras entidades en la implantación y mantenimiento del PEE FCC Logística, también serán recogidas en el Plan de Actuación Municipal (PAM). Es preciso, por tanto, definir la interfase entre los dos planes, es decir, cómo se relacionan entre sí.

Los grupos operativos municipales (por ejemplo, policía local), durante la emergencia, se integraran dentro de los grupos de acción contemplados en el PEE FCC Logística (la policía local pasaría a formar parte del grupo de orden) y por tanto sus efectivos pasarán a depender jerárquicamente del Jefe del grupo de actuación del PAM y, por tanto, del Jefe del grupo correspondiente PEE FCC Logística.

Se elaborará el catálogo de medios y recursos municipales conforme al Catálogo Nacional de medios y recursos.

El Ayuntamiento de Cabanillas del Campo, a través del **CECOPAL**, asegurará el correcto funcionamiento de sus medios y recursos integrados en el PEE FCC Logística., garantizando la coordinación con el resto de actuantes mediante una comunicación permanente con el PMA.

En cualquier caso el alcalde deberá comunicar como mínimo al Centro 112 de cualquier activación del Plan de actuación municipal que se produzca.

5.6.3.1. Coordinación entre el Plan de Actuación Municipal y el PEE FCC Logística.

La alcaldía de Cabanillas del Campo será alertado, por el Centro 112 cuando se produzca la activación del PEE FCC Logística. Inmediatamente la alcaldía activa el Plan de Actuación Municipal correspondiente, así como los Planes de Actuación de los distintos grupos de actuación.

Es función del Director del Plan de Actuación Municipal asegurar el correcto funcionamiento del dispositivo municipal, perfectamente integrado dentro de la estructura de actuación del PEE FCC Logística, siempre atendiendo las directrices marcadas en todo momento por la Dirección del Plan y los respectivos jefes de grupo.

5.6.4. Planes de Autoprotección

5.6.4.1. Interfase entre el PEE FCC Logística y su Plan de Autoprotección (PAU)

En caso de accidente, es imprescindible un óptimo flujo de información entre el Director de Emergencia del establecimiento y el Director del PEE FCC Logística. Esta comunicación tiene que ser constante y fluida durante la emergencia a través de los canales de comunicación.

Los equipos de actuación del PAU, una vez activado el PEE FCC Logística se integran en la organización de éste, garantizando la coordinación de sus grupos de acción a través del Director del Plan de Autoprotección (PAU) que entrará a formar parte del PMA.

Los interlocutores habituales serán el Director de Emergencia de FCC Logística y el personal del 112, en el primer momento. Posteriormente, esta comunicación se efectuará también a través del Puesto de Mando Avanzado.

5.6.4.2. El coordinador de la intervención del Plan de Autoprotección (PAU)

El Plan de Autoprotección (PAU) de FCC Logística contempla la figura del Director de la Emergencia. Esta persona, tiene como misiones:

- ⇒ Recibir a los Bomberos a la entrada de la planta y conducirlos hasta el lugar de actuación.
- ⇒ Transmitirles la información disponible del accidente.
- ⇒ Gestionar y aportar los medios de los que dispone la Planta.
- ⇒ Ser nexo de unión entre FCC Logística y el mando de los Bomberos, manteniéndose permanentemente comunicado con ellos.

5.6.5. Otros planes de autoprotección

Desde el **CECOP** y/o el **CECOPAL** se avisará a las empresas, centros e instalaciones ubicadas en zonas de peligro, para que puedan activar su Plan de Autoprotección y tomen las medidas necesarias para su protección.

Si previamente han sido alertados por el sistema de avisos a la población, activarán el Plan de Autoprotección y en cualquier caso confirmarán el alcance de la emergencia con el CECOPAL y/o con el CECOP.

CAPÍTULO 6

IMPLANTACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA OPERATIVIDAD DEL PEE FCC LOGÍSTICA

ÍNDICE

6.1. CONCEPTOS GENERALES.....	97
6.2. IMPLANTACIÓN.....	98
6.3. ACTUALIZACIÓN Y MANTENIMIENTO DEL PEE FCC LOGÍSTICA.....	99
6.3.1. Mantenimiento	99
6.3.2. Revisiones periódicas	99
6.3.2.1. Revisión de la documentación	99
6.3.2.2. Revisión de los equipos	100
6.4. EJERCICIOS Y SIMULACROS.....	101
6.4.1. Programa de ejercicios	101
6.4.2. Simulacros	101
6.5. FORMACIÓN DE LOS DIFERENTES ACTUANTES.....	103
6.6. INFORMACIÓN A LA POBLACIÓN	104
6.6.1. Contenido	104
6.6.2. Programa	105

6.1. CONCEPTOS GENERALES

Para que el PEE FCC Logística sea realmente operativo es necesario que los grupos de acción previstos y el resto de elementos de la estructura del Plan tengan conocimiento profundo de los mecanismos y actuaciones planificadas y asignadas y puedan adaptarlas a su estructura y necesidades.

El Servicio de Protección Civil de la Dirección General de Protección Ciudadana es el encargado de garantizar la implantación y el mantenimiento del **PEE**.

La implantación del Plan consiste en facilitar estos conocimientos, en especial las funciones de cada uno, en determinar cómo estas funciones se llevarán a cabo de forma más efectiva y conseguir que todas las acciones se realicen coordinadamente. También se contempla en este proceso la información de la población.

La implantación acaba con la ejecución de un programa de ejercicios y simulacros para comprobar la operatividad del PEE FCC Logística y la de los Grupos de Acción. La evaluación de estos ejercicios de entrenamiento puede comportar mejoras en algunas partes del Plan, que se incluirán inmediatamente o en la siguiente actualización del Plan.

El mantenimiento del Plan es el conjunto de tareas de revisión permanentes necesarias para conseguir que el Plan sea operativo en todo momento. El mantenimiento empieza cuando se acaba la implantación.

El Anexo XI recoge las tareas concretas que comporta la implantación y el mantenimiento del Plan. No obstante, a continuación se exponen los aspectos principales del proceso de implantación y del mantenimiento del Plan.

6.2. IMPLANTACIÓN

Las principales tareas a realizar en el proceso de **implantación del Plan** son las siguientes:

- Informar a los miembros del Comité Asesor del PEE FCC Logística, de la estructura del Plan, de su operatividad y de las funciones de cada miembro en caso de que se active.
- Recogida de las aportaciones de los miembros una vez estudiado el Plan.
- Incorporar y actualizar al Plan de Actuación de cada grupo de acción, los datos necesarios para que este documento especifique las acciones que hace falta realizar, quién las hará y con qué medios. Así como la coordinación de los diferentes componentes del Grupo en el lugar de la emergencia y con sus centros de control. Estos datos deberán estar permanentemente actualizados.
- El Servicio de Protección Civil de la Dirección General de Protección Ciudadana procurará que los Planes de actuación de los grupos de acción no introduzcan interferencias operativas, ni descoordinación entre éstos, ni con el resto de estructura del Plan.
- Durante la implantación se dará formación específica a los componentes de los grupos en función de sus tareas asignadas en el Plan.
- Se hará un programa de ejercicios y simulacros previamente acordados por los representantes de los Grupos de Acción y aprobados por el Director del PEE FCC Logística.
- La Junta de Comunidades de Castilla – La Mancha, a través de la Dirección General de Protección Ciudadana, de manera coordinada con el Ayuntamiento de Cabanillas del Campo y con la planta de FCC Logística dará información a la población sobre el riesgo potencial de la actividad industrial, sus sistemas de seguridad y sobre las actuaciones más adecuadas ante una emergencia.

6.3. ACTUALIZACIÓN Y MANTENIMIENTO DEL PEE FCC LOGÍSTICA

6.3.1. Mantenimiento

Para mantener la operatividad del Plan es necesario trabajar en diversos frentes diferentes:

- ◆ Actualización constante de los datos.
- ◆ Formación periódica y continuada a los integrantes del Plan.
- ◆ Comprobación de la adecuación del Plan mediante ejercicios y simulacros.
- ◆ Revisiones periódicas del Plan

6.3.2. Revisiones periódicas

6.3.2.1. Revisión de la documentación

Las revisiones de los documentos que componen el PEE FCC Logística, vienen determinadas por los elementos siguientes:

- ◆ Por imperativo legal, acabada la vigencia del plan, cada tres años como mínimo, de acuerdo con el artículo 7.3.11.5. del *Real Decreto 1196/2003* (Directriz Básica), así como por el Artículo único. Pto. 6 del *R.D 119/2005, de 4 de febrero, que modifica el artículo 11 del R.D 1254/1999, de 16 de julio, por el que se aprueban las medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.*
- ◆ Por considerarse la conveniencia de hacer la revisión con anterioridad al vencimiento de dicho periodo cuando así lo aconsejen los resultados de los ejercicios y simulacros.
- ◆ Por la evolución de las metodologías en evaluar y combatir accidentes mayores.
- ◆ Por modificaciones importantes de las instalaciones que impliquen variaciones importantes del riesgo.
- ◆ Por modificaciones sustanciales de las estructuras de los grupos actuantes o la red viaria.

CUADRO DE MANTENIMIENTO DEL PEE FCC LOGÍSTICA			
Fecha elaboración	Abril 2014	Próxima revisión	Abril 2017
Fecha última actualización	Abril 2014	Próxima actualización	Abril 2017

6.3.2.2. Revisión de los equipos

Periódicamente se comprobarán los equipos adscritos al PEE FCC Logística. Los detalles del mantenimiento son específicos para cada equipo y responsable.

6.4. EJERCICIOS Y SIMULACROS

6.4.1. Programa de ejercicios

El ejercicio de entrenamiento es una actividad que tiende a familiarizar a los diferentes Grupos de Acción con los equipos y técnicas que se tendrían que utilizar en caso de accidente mayor, consiste en la alerta simulada de una parte del personal y medios adscritos al Plan.

Existen diferentes tipos de ejercicios según la parte del Plan que se quiere comprobar o según el grado de movilización que se quiere llevar a cabo.

El representante de cada Grupo de Acción, de acuerdo con un programa anual de actividades, programará un ejercicio donde los componentes del grupo tengan que utilizar todos los medios necesarios en caso de accidente. El ejercicio se realizará en la fecha y la hora especificada, seguido de una evaluación de eficacia de las actuaciones. Las sugerencias que según los responsables del Grupo puedan constituir una mejora sustancial se incorporarán al Plan.

El Servicio Protección Civil, en colaboración con el Centro 112, realizará periódicamente ejercicios de comunicaciones que consistirán en realizar todos los avisos necesarios de acuerdo con una activación simulada del PEE FCC Logística.

Participan todos los elementos de la estructura del Plan: Dirección, Comité de Dirección, ayuntamientos afectados, Consejo Asesor, Grupos Actuantes, Gabinete de Información y otros organismos que puedan verse afectados. El objetivo de este ejercicio es el de comprobar que los organismos de aviso y transmisión de la alarma y de activación del PEE FCC Logística funcionan correctamente, así como el de coordinación hasta la finalización de la emergencia.

6.4.2. Simulacros

Un simulacro tiene como finalidad comprobar la operatividad del PEE FCC Logística en su integridad. Los simulacros previstos tienen que tener en cuenta los siguientes conceptos básicos:

- ◆ Establecer unos objetivos y un escenario accidental.

- ◆ Niveles de activación del simulacro (niveles de progresión).
- ◆ Activación según la emergencia prevista y correlación de medios a desplegar.
- ◆ Coordinación de los mandos.
- ◆ Análisis posterior del grado de eficacia con valoración de posibles correcciones y mejoras

Se aconseja hacer simulacros en estaciones climáticas diferentes y también se aconseja hacer simulacros nocturnos. De acuerdo con el artículo 7.3.11.5. del *Real Decreto 1196/2003* (Directriz Básica), debe realizarse un simulacro de activación del PEE FCC Logística cada tres años, aunque se recomienda que el período sea anual.

Se escogerá por el Jefe o Director responsable del simulacro un tipo de accidente objeto de simulacro, en función de los objetivos. Este establecerá una lista de comprobación para la evaluación de la eficacia del simulacro. En la lista de comprobación se fijarán los lugares, el instante, las personas y los medios con los que cada grupo se tendrá que presentar.

El día y la hora señalados, el Director del Plan de Autoprotección (PAU) de FCC Logística procederá a la notificación del accidente. En esta notificación utilizará el procedimiento descrito en la Guía de Respuesta (apartado 5.5.) indicando que se trata de un simulacro. A partir de este momento el PEE FCC Logística se considerará activado a efectos del simulacro.

Los grupos se incorporarán a los lugares señalados, simulando la actuación prevista para el accidente indicado. Al mismo tiempo elaborarán, en tiempo real, un informe donde se registrará el tiempo de inicio y de finalización de cada operación o etapa.

En cada punto donde se tenga que realizar una actuación relacionada con el simulacro habrá un observador designado por el Director del simulacro. Una vez acabado el simulacro, el Comité Asesor comparará la información recibida de los diferentes grupos de acción y de los observadores destacados en los diferentes puntos.

La evaluación de la eficacia de los grupos se efectuará de acuerdo con las prestaciones mínimas requeridas en el guión del simulacro. Se seguirá un criterio de fallos respecto el objetivo previsto, lo óptimo es que no haya fallos. La evaluación del simulacro puede comportar hacer cambios en el PEE FCC Logística y en el Plan de Actuación de los municipios afectados.

6.5. FORMACIÓN DE LOS DIFERENTES ACTUANTES

Los miembros de los grupos actuantes podrán asistir, a jornadas formativas en las que se impartirá la formación necesaria para la implantación del PEE FCC Logística. Esta formación se facilitará a través de la Escuela de Protección Ciudadana de Castilla – La Mancha, entre otros.

6.6. INFORMACIÓN A LA POBLACIÓN

Las medidas de protección personal recomendadas a la población constituyen un complemento indispensable a las medidas adoptadas en el PEE FCC Logística. Por eso, y con el fin de familiarizarse con ellas y facilitar la aplicación de otras, es fundamental que la población afectada tenga un conocimiento suficiente del contenido del PEE FCC Logística y de las actitudes que tiene que adoptar ante avisos de emergencia.

La Dirección General de Protección Ciudadana tiene que informar adecuadamente a la población en los términos recogidos por la R.D. 1254/1999 (incluidas sus modificaciones por R.D 119/2005 y R.D 948/2005)) y el R.D. 1196/2003 (Directriz Básica de Protección Civil). De acuerdo con esto, la información que tendrá que ser facilitada a la población hará referencia a la identificación y localización de las industrias incluidas en el PEE FCC Logística, la tipología y peligrosidad de las sustancias que manipula, el tipo de avisos a la población que se harán en caso de accidente y como ésta tendrá que comportarse, entre otros contenidos.

6.6.1. Contenido

Los órganos competentes tienen que informar adecuadamente a la población en los términos recogidos en el Anexo V del *R.D 1254/1999, de 16 de julio, en aplicación del apartado 1 del artículo 13* de dicha norma. Concretamente, la información que tendrá que facilitarse al público contendrá:

- Nombre y dirección de la industria.
- Identificación, expresando el cargo de la persona que dará la información.
- Confirmación que el lugar cumple el Real Decreto correspondiente y que ha entregado a la autoridad competente la documentación preceptiva.
- Explicación en términos sencillos de la actividad llevada a cabo en el lugar.
- Localización y tipología del riesgo.
- Información general relativa al tipo de accidente grave, incluidos los efectos potenciales de estos sobre la población y el medio ambiente.
- Información referente a como se avisará e informará a la población en caso de accidente.
- Información adecuada referente a que se tendrá que hacer y como tendrá que comportarse la población afectada en caso de accidente.

- Confirmación de que la industria ha tomado las medidas adecuadas en el lugar, incluida la de entrar en contacto con los servicios de urgencias para enfrentarse a los accidentes y limitar al máximo sus efectos.
- Referencia al Plan de Emergencia Exterior ideado para hacer frente a los efectos externos de un accidente, el cual tendrá que incluir avisos a la cooperación con instrucciones o ruegos hechos por los servicios de urgencia en el momento de producirse un accidente.
- Detalles sobre la manera de conseguir mayor información, teniendo en cuenta las disposiciones relativas a la confidencialidad previstas en la legislación vigente.

La campaña de descripción de las medidas de autoprotección va acompañada de pruebas de los sistemas de avisos a la población, lo que permitirá la familiarización con los diversos sistemas de alarma.

6.6.2. Programa

Las acciones a realizar en la campaña de información a la población del PEE FCC Logística incluyen:

- ⇒ Identificación de los diferentes sectores de la población y de sus líderes de opinión.
- ⇒ Charlas sobre las medidas de autoprotección en escuelas, asociaciones de vecinos y trabajadores de las industrias.
- ⇒ Cursos específicos del PEE FCC Logística para los actantes de los grupos.
- ⇒ Edición y reparto de trípticos sobre el PEE FCC Logística y de la conducta adecuada en caso de emergencia.
- ⇒ Edición y proyección de un vídeo explicativo del PEE.
- ⇒ "Mailing" a todas los vecinos, enviando trípticos del PEE FCC Logística.
- ⇒ Establecer puntos interactivos de información, fijos o itinerantes.
- ⇒ Inclusión de toda la información en las webs de la Administración Autonómica (no solo el de protección civil).
- ⇒ Publicación periódica de noticias en los medios de comunicación, con información sobre la activación del Plan, ejercicios y simulacros, homologaciones, revisiones del plan, recordatorio de las medidas de autoprotección, etc.

- ⇒ Publicación periódica de folletos informativos y campañas publicitarias. Las instrucciones que recojan deberán estar redactadas a modo de consignas fáciles de recordar e incluyendo señales de alerta para que la población sea capaz de identificarlas.

La Dirección General de Protección Ciudadana impulsará estas actuaciones, en estrecha colaboración con el Ayuntamiento de Cabanillas del Campo y las empresas afectadas así como otros ayuntamientos de la zona (Alovera, Guadalajara y/o Quer) que pudieran verse implicados.